

8. A Magyar Honvédség

A Magyar Honvédsereget az 1848–1849-es forradalom és szabadságharc idején, több mint 175 évvel ezelőtt állították fel. Éppen ezért helyénvaló, amikor úgy fogalmazunk: „a honvédsereg harcban született”. A szabadságharc tavaszi hadjáratának egyik kiemelkedő eseménye Buda várának ostroma volt, amely három héten keresztül tartott, és 1849. május 21-én a Görgey Artúr tábornok vezette honvédsereg győzelmével ért véget. A 82/1992. (V. 14.) kormányrendelet értelmében 1992-től minden év május 21-én erre a jeles eseményre emlékezünk és ünnepeljük a magyar honvédelem napját.

A haza védelmének egyik alappillére a Magyar Honvédség. Ezért ebben a fejezetben, a honvédelemmel kapcsolatos fogalmak, feladatok, elvárások, kötelezettségek és tevékenységek megismerése után, a honvédelem szerves részét alkotó Magyar Honvédséggel kapcsolatos ismeretekre tehetnek szert az olvasók. Ezen belül a fejezetben bemutatjuk, hogy mi is a Magyar Honvédség, milyen alapvető feladatai vannak, hogyan történik annak irányítása, vezetése és ellenőrzése, milyen szervezeti elemekkel rendelkezik, és nem utolsósorban azt, hogy milyen események, folyamatok jellemzik napjaink honvédségét.

Kezdjük az alapoknál. Mint minden országnak, így hazánknak, Magyarországnak is megvannak a természet nyújtotta, vagyis a rendelkezésünkre álló, valamint az elődeink által megalkotott értékei, amelyeket *őriznünk, ápolnunk, gyarapítanunk és védelmeznünk* kell. Mindez a ma élő nemzedék, vagyis a mi közös felelősségünk és kötelességünk. Kossuth Lajos³⁸ szavai ezt hűen tükrözik: „*A haza örök és nemcsak az iránt tartozunk kötelességgel, amely van, hanem az iránt is, amely lehet, és lesz.*”³⁹

Ugyanakkor országunknak megvannak a mindennapi, valamint a rövid és hosszú távú érdekei, amelyek megvalósításához olyan érdekérvényesítő képességekre van szüksége, amelyekkel a kitűzött célokat elérheti. Vagyis olyan védelmi és érdekérvényesítő képességekre, amelyek alkalmazásával a kormány bármikor képes elhárítani, eredményesen és hatékonyan kezelni a politikai, katonai, gazdasági, környezeti, társadalmi, illetve egyéb területeken jelentkező kihívásokat, kockázatokat és fenyegetéseket, valamint az azokban jelentkező lehetőségeket. Mindezekről a 2020-ban megjelent Nemzeti Biztonsági Stratégiában⁴⁰ és a különböző ágazati stratégiákban vagy szakterületi irányelvekben és programokban olvashatunk. Az említett dokumentumokban megfogalmazott célkitűzések és feladatok az ország érdekérvényesítő képességén túl az ország ellenálló képességének (*resilience*)⁴¹ erősítését is szolgálják.

A nemzeti értékek megőrzése és gyarapítása, valamint a nemzeti érdekek szolgálata és azok érvényesítése csak akkor lehetséges, ha azért mindenkor síkra szállunk, azokért küzdünk, ha kell, megharcolunk érte. Ebben a kérdésben is érdemes Kossuth Lajosra emlékezni, szavait és gondolatait idézni, mert azok – mint tapasztalhatjuk – örök érvényűek: „*a békét nem elég áhítani*”. Vagyis a béke és a biztonság megőrzéséért tennünk kell, ha szükséges, azért áldozatot kell hoznunk. Folytatva az idézetet: „*Ha készülünk, nem fogunk megtámadatni; ha nem*

³⁸ Kossuth Lajos a Batthyány-kormány pénzügyminisztere, a Honvédelmi Bizottmány elnöke.

³⁹ Száműzött társának, Kiss Miklósnak írta Kossuth Lajos 1861. március 23-án.

⁴⁰ 1163/2020. (IV. 21.) Korm. határozat Magyarország Nemzeti Biztonsági Stratégiájáról.

⁴¹ Az angol *resilience* kifejezés jelentése: rugalmas reagáló képesség; állóképesség; ellenálló képesség; szívósság, rugalmasság.

*készülünk, megtámadtatunk. A gyöngének békéje kegyelemtől függ. Az erős békéje biztosítékát önmagában hordja... Az erőssel alkusznak; a gyöngének parancsolnak.*⁴²

Nyilvánvaló, hogy országunk értékeinek gyarapítása, érdekeinek erősítése és védelme kiterjed a honvédelem minden területére, a honvédelmi feladatokban részt vevő szervezetekre, így a Magyar Honvédségre is. Mindezeket a 2021-ben megjelent Nemzeti Katonai Stratégiában⁴³ (NKS) részletesen tanulmányozhatjuk. Az NKS-ben megnevezett kihívások, kockázatok és fenyegetések elleni fellépés, valamint az azokban rejlő lehetőségek feltárásának és megvalósításának egyik alapvető szervezeti eleme a Magyar Honvédség, amelynek rendeltetését, feladatait és működését törvények határozzák meg. A Magyar Honvédségre vonatkozóan, ezek két alapdokumentumot jelentenek. Az első Magyarország Alaptörvénye, míg a második a honvédelemről és a Magyar Honvédségről szóló 2021. évi CXL. törvény (Hvt).

Magyarország Alaptörvénye a Szabadság és felelősség fejezet XXXI. cikkében kimondja: „Minden magyar állampolgár köteles a haza védelmére.” Vagyis a haza védelmét állampolgári kötelezettségként határozza meg, amelynek formáit az előző fejezetben már bemutattuk. A honvédelemről és a Magyar Honvédségről szóló 2021. évi CXL. törvény az I. fejezet Általános rendelkezések 1. § (1) bekezdésben pedig így fogalmaz: „A honvédelem nemzeti ügy.”

Mindkét meghatározás rámutat a hon védelmének társadalmi fontosságára és az állampolgári felelősség kérdésére.

8.1. A Magyar Honvédség törvényi meghatározása

Magyarország Alaptörvénye a 45. cikk (1) bekezdésében megfogalmazza, hogy „Magyarország fegyveres ereje a Magyar Honvédség”, amelynek „alapvető feladata Magyarország függetlenségének, területi épségének és határainak katonai védelme, nemzetközi szerződésből eredő közös védelmi és békefenntartó feladatok ellátása, valamint a nemzetközi jog szabályaival összhangban humanitárius tevékenység végzése.”

A másik alapdokumentum, a Magyar Honvédségről szóló 2021. évi CXL. törvény (Hvt.) VII. fejezete a Honvédség jogállása és feladatai 58. § (1) bekezdésében, a Magyar Honvédség fogalmát az alábbiak szerint határozza meg: „A Honvédség polgári irányítás alatt álló, függelmi rendszerben működő, békében az önkéntességen, hadiállapotban az önkéntességen és az általános hadkötelezettségen alapuló fegyveres erő, amelynek szervezetét a Honvéd Vezérkar és az alárendeltségébe tartozó honvédségi szervezetek összessége képezi. Egyes honvédségi szervezetek törvényben meghatározott katonai igazgatási feladatokat is ellátnak.”

„(2) A Honvédség a feladatait a honvédségi szervezetnek nem minősülő honvédelmi szervezetekkel, valamint a honvédelemben közreműködő más szervekkel együttműködve, a Vbő.-ben⁴⁴ meghatározott feladatok hatékony és összehangolt ellátására figyelemmel hajtja végre.”

A meghatározásban több olyan fogalom is található, amelyet értelmeznünk kell. Mindenekelőtt a polgári irányítás kérdését. Hogy ez mit jelent, az Alaptörvény definiálja: „A Magyar Honvédség irányítására – ha nemzetközi szerződés másként nem rendelkezik – az Alaptörvényben és sarkalatos törvényben meghatározott keretek között az Országgyűlés, a köztársasági elnök,

⁴² Kossuth 1848.

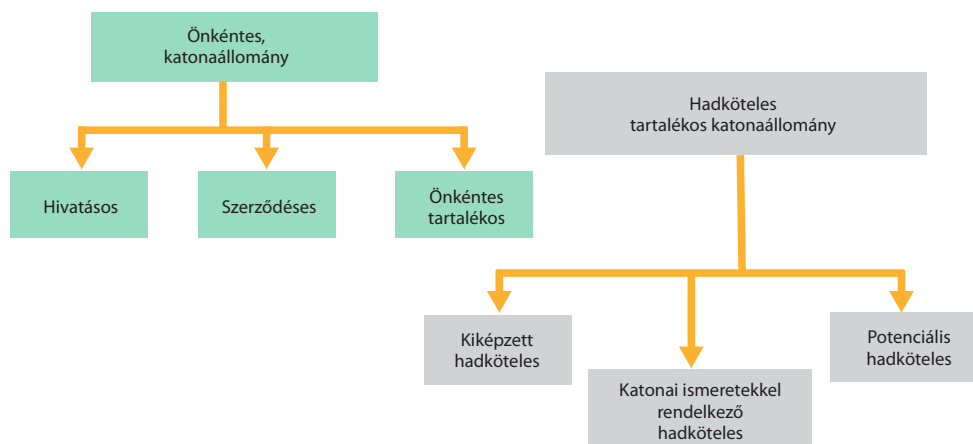
⁴³ 1393/2021. (VI. 24.) Korm. határozat Magyarország Nemzeti Katonai Stratégiájáról.

⁴⁴ Vbő.: a 2021. évi XCIII. törvény a védelmi és biztonsági tevékenységek összehangolásáról. Lásd különösen annak 5. és 7. §-át.

a Kormány, valamint a feladat- és hatáskörrel rendelkező miniszter jogosult.⁴⁵ A törvényt tovább tanulmányozva azt is olvashatjuk, hogy „a Magyar Honvédség működését a Kormány irányítja.”⁴⁶ A honvédség irányításánál kell megemlíteni a honvédség „civil kontrollját” is, amely nélkülözhetetlen eleme a honvédség demokratikus működésének. Ebben a tevékenységben jelentős szerep és felelősség hárul az irányításban érintettekén túl az Országgyűlés Honvédelmi és Rendészeti Bizottságára is.

A *függelmi rendszerben működő* kifejezés arra utal, hogy a honvédség szigorú hierarchia szerint, alá-fölé rendeltségi viszonyra épül, és annak szellemében, illetve rendszerében működik. Ennek értelmében vannak parancsnokok és beosztottak, eljárók, feljebbvalók és alárendeltek, továbbá vannak rendfokozati és beosztási különbségek, amelyek szintén meghatározzák a hierarchiai rendszerre jellemző hatásköröket, jogköröket és felelősségeket.

Miután Magyarországon 2004-ben felfüggesztették a kötelező sorkatonai szolgálat intézményi rendszerét, a törvényben (Hvt.) megfogalmazottak értelmében a Magyar Honvédség békében az önkéntességen, hadiállapotban az önkéntességen és az általános hadkötelezettségen alapuló fegyveres erő, amelynek csoportosítása a 25. ábrán látható.



25. ábra: Az önkéntes és a hadköteles katonaaállomány csoportosítása

Forrás: a szerző szerkesztése

Az önkéntesség fogalmát nem kell magyarázni, az mindenki számára egyértelmű. Ugyanakkor mit is jelent az általános hadkötelezettség? Mindenekelőtt a fogalom nem keverendő össze a korábbi években alkalmazott kötelező sorkatonai szolgálattal, ugyanis ez a szolgálati forma Magyarországon – mint ahogy az előbbiekben is kitértünk rá – 2004 óta a Magyar Honvédségben nincs jelen. Az általános hadkötelezettség viszont része a honvédelmi kötelezettségnek, és annak fogalmát az Alaptörvény így határozza meg: „Hadiállapot idején a magyarországi lakóhellyel rendelkező, nagykorú, magyar állampolgárságú férfiak katonai szolgálatot teljesítenek.”⁴⁷ Ez életkor szerint a 18–50 év közötti férfiakat jelenti. Ezen belül megkülönböztetünk kiképzett hadkötelest, aki a Hvt. szerint az a felnőtt korú férfi, „aki a katonai szolgálati

⁴⁵ Magyarország Alaptörvénye 45. cikk (2) bekezdés.

⁴⁶ Magyarország Alaptörvénye 45. cikk (3) bekezdés.

⁴⁷ Alaptörvény XXXI. cikk (3).

viszony megszűnését vagy megszüntetését követő 10. év december 31. napjáig az állományból kikerült, korábban katonai alapkiképzést vagy alapfelkészítést teljesített.”⁴⁸ Ők zömében egy rövid idejű felkészítés vagy átképzés után katonai feladatok végrehajtására igénybe vehetők. Rajtuk kívül vannak a katonai ismeretekkel rendelkező hadkötelesek. Az ő jellemzőjük, hogy már több mint tíz éve leszereltek a honvédség kötelékéből, így szakmai tudásuk elavult, vagy egyáltalán nem részesültek katonai alapkiképzésben, illetve alapfelkészítésben. Vagyis katonai művelti feladatok ellátására a bevonultatás pillanatában alkalmatlanok, felkészítésük és katonai kiképzésük jelentős időt igényel. A harmadik, egyben a legnagyobb létszámú csoportba tartoznak a potenciális hadkötelesek. Az ő felkészítésük és kiképzésük – tekintettel arra, hogy minimális katonai ismeretekkel és jártasságokkal sem rendelkeznek – igényli a legtöbb időt, energiát és anyagi ráfordítást.

8.2. A Magyar Honvédség feladatai

Magyarország Alaptörvénye egyértelműen megfogalmazza, hogy a Magyar Honvédség alapvető feladata Magyarország függetlenségének, területi épségének – szárazföldjének, vizeinek és légterének –, valamint határainak a védelme. Ezt a tevékenységet nemzeti feladatnak kell tekintenünk, mert közvetlenül az ország és lakosságának biztonságát szolgálja. Az alapfeladatok másik nagy csoportjába a nemzetközi szerződésből eredő közös védelmi és békefenntartó feladatok ellátása, valamint a nemzetközi jog szabályaival összhangban humanitárius tevékenységek végzése tartozik.

Mielőtt a feladatok konkrét áttekintését elvégeznénk, tisztáznunk kell egy alapvető, sokszor félreértésre okot adó kérdést. Mindenekelőtt tudnunk kell, hogy a magyar katona alapfelszerelésének része – sok-sok más egyéb felszereléssel együtt – a katona egyéni fegyvere. Vagyis egy feladat végrehajtásánál nem az a kérdés, hogy miért van a katonánál fegyver, hanem az, hogy azt milyen esetben és milyen feltételek mellett használhatja. Éppen ezért a Hvt. is két részre osztja a Magyar Honvédség által végrehajtandó feladatokat. Így megkülönböztet fegyverhasználati joggal (13 eset), illetve fegyverhasználati jog nélkül (10 eset) ellátandó feladatokat.

8.2.1. Fegyverhasználati joggal ellátandó feladatok⁴⁹

„a) a Magyarország függetlenségének, területének, légterének, lakosságának és anyagi javainak külső támadással szembeni fegyveres védelme,

b) a Szent Korona és a hozzá tartozó egyes jelvények őrzése és védelme,

c) váratlan támadás esetén a felkészített erőkkel arányos ellentevékenység végrehajtása,

d) a szövetségi és nemzetközi szerződésből eredő egyéb katonai kötelezettségek – különösen a kollektív védelmi, békefenntartó, válságkezelési és humanitárius feladatok – teljesítése,

e) a honvédelem szempontjából létfontosságúnak kijelölt rendszerelemek, illetve a honvédelem szempontjából fokozott védelmet igénylő létesítmények, valamint a Kormány által kijelölt egyéb létesítmények és rendezvények őrzése és védelme,

⁴⁸ 2021. évi Hvt. 2. Értelmező rendelkezések 3. § 20.

⁴⁹ Hvt. VII. fejezet 59. § (1).

- f) a felkészített erőkkel védett személyek személykísérésében való részvétel,
- g) a talált robbanótestek tűzszerészeti mentesítése, és egyéb tűzszerészeti feladatok végrehajtása,
- h) honvédelmi válsághelyzetben az államhatár ellenőrzésében való részvétel,
- i) közreműködés a menedékjogról szóló törvény szerinti tömeges bevándorlás okozta válsághelyzet idején az államhatár őrzésében, az államhatár rendjét közvetlenül veszélyeztető konfliktushelyzet és a tömeges méretű migráció kezeléséhez szükséges intézkedések végrehajtásában, valamint az államhatár rendje ellen irányuló erőszakos cselekmények elhárításában,
- j) közreműködés – a hatályos nemzetközi normák betartásával – a magyar állampolgárok életét, testi épségét Magyarország területén kívül közvetlenül fenyegető háborús cselekmények, fegyveres konfliktusok esetén a bajba jutott magyar állampolgárok mentésében, hazatérésük biztosításában, a kimenekítés végrehajtásában,
- k) közreműködés egyes szükségállapot feladatokban,
- l) közreműködés a Vbő. szerinti védelmi és válságkezelési feladatokban, különösen a közrendet és a közbiztonságot jelentős mértékben veszélyeztető fenyegetések kezelése és az összehangolt védelmi tevékenység során,
- m) közreműködés a Kormány döntése alapján a veszélyhelyzettel, valamint az egészségügyről szóló törvény szerinti egészségügyi válsághelyzettel (a továbbiakban: egészségügyi válsághelyzet) kapcsolatos feladatokban.”

8.2.2. Fegyverhasználati jog nélkül ellátandó feladatok⁵⁰

- „a) közreműködés az (1) bekezdés m) pontjába nem tartozó, katasztrófavédelemmel összefüggő további feladatok végrehajtásában,
- b) közreműködés a katonai szakértelmet és speciális eszközöket igénylő feladatokban,
- c) közreműködés a honvédelem szempontjából létfontosságúnak kijelölt rendszerelemek működtetésében,
- d) részvétel az állami protokolláris feladatok teljesítésében,
- e) közreműködés a nemzetközi megállapodásban vagy jogszabályban meghatározott hadisírok, katonai és hősi emlékművek fenntartásával kapcsolatos feladatok végrehajtásában és a kegyeleti tevékenységben,
- f) Magyarország biztonságát, honvédelmi érdekeit sértő, veszélyeztető támadás esetén az élet, az anyagi javak és az objektumok oltalmazása érdekében az elektromágneses spektrumot kihasználó támadó, információszerző, felderítő eszközök elleni aktív elektromágneses műveletek végzése, passzív védelmi rendszabályok alkalmazása során,
- g) a Magyarország biztonságát, honvédelmi érdekeit sértő, veszélyeztető, katonai jellegű kibertér műveletek, kibertérre ható cselekmények vagy kibertámadások elleni fellépés, illetve az ezekkel összefüggő szövetségi, illetve nemzetközi együttműködési keretben megvalósuló feladatok ellátása,
- h) a Vbő. szerinti feladatok katonai szakértelemmel és speciális eszközökkel történő támogatása,

⁵⁰ Hvt. VII. fejezet 59. § (2).

i) az (1) bekezdésben és a g) pontban meghatározott feladatokkal összefüggő műveletek előkészítéséhez és végrehajtásához szükséges információs műveletek teljesítése,

j) közreműködés – a hatályos nemzetközi normák betartásával – a fegyveres összeütközések időszakában végrehajtandó polgári védelmi feladatokban.”

A feladatok jellegétől függően, tehát hogy békeidőszaki vagy különleges jogrendi időszakban (hadiállapot, szükségállapot, veszélyhelyzet)⁵¹ ellátandó feladatokról beszélünk, azok végrehajtásához különböző erők, eszközök, anyagi készletek csoportosítása szükséges, amelyek rendelkezésre állása (alkalmazhatóságának formája, módja és igénybevételének gyorsasága szerint) különböző készenléti fokban található. Ezeknek nagy része minősített adatokat foglal magában, ezért ebben a tananyagban az nem mutatható be. Viszont egy-két mindennapi, úgynevezett békeidőszaki feladaton keresztül annak lényegét megismerhetjük.

8.2.3. Mindennapi (békeidőszaki) országvédelmi feladatok

Elsőként ismerjük meg a Magyar Honvédség légtérvédelmének alapjait, amelynek célja légterünk szuverenitásának biztosítása. Mivel Magyarország tagja a NATO-nak, légterünk nemcsak nemzeti, hanem NATO-légtérnek is minősül. Ebből adódóan nem csupán a nemzeti légtér, de a NATO-légtér biztonságát is felügyeljük. Ennek irányítása egyrészt NATO-, másrészt hazai vezetési szintről is történhet. A légi feladat végrehajtásához a kecskeméti repülőbázison legalább két JAS 39 Gripen ad készenléti szolgálatot a nap 24 órájában felfegyverezve, amelyek a riasztást követően néhány percen belül képesek a bevetésre. A huszonnégy órás szolgálat a hajózó állományra (pilótákra) és a földi kiszolgáló személyzetre (műszaki és repülést irányító állomány) egyaránt vonatkozik. A feladat végrehajtása elképzelhetetlen a bázis harcálláspontján szolgálatot ellátó szakemberek, az irányítótoronyban szolgálók és az MH Légi Műveleti Vezetési és Irányítási Központ objektumában dolgozók nélkül. Így a feladat végrehajtásának sikere az érintett állomány összehangolt tevékenységének záloga. Ezt a szolgálatellátást a *légvédelmi készenléti harcászati repülőgép-géppár* által biztosított készenléti szolgálatnak nevezzük.

Ezen túl további készenléti szolgálatok gondoskodnak az ország mindennapi békéjéről és biztonságáról. A kijelölt szolgálatok száma, létszáma és készenléti ideje, továbbá feladatrendszere változó, azokat mindig a biztonsági környezet változásaihoz kell igazítanunk. Ilyen további szolgálatok a következők:

- közúti és légi szállítású készenléti alegységek;
- század-, zászlóaljharccsoportok;
- talált robbanószerkezetek vagy robbanótestek tűzszerészeti mentesítésére, és egyéb tűzszerészeti feladatok végrehajtására kijelölt alegységek.

A felsorolt feladatokon túl meg kell említeni az országvédelmi feladat szerves részét képező, ezáltal az ország fegyveres védelmi tervében kidolgozott *befogadó nemzeti támogatás* feladatrendszerét. Habár ez összkormányzati feladat, a Magyar Honvédségre – mint a 462/2022. (XI. 15.) Korm. rendeletről is kitűnik⁵² – jelentős szerep hárul.

⁵¹ Magyarország Alaptörvénye 48.cikk.

⁵² 462/2022. (XI. 15.) Korm. rendelet a befogadó nemzeti támogatás részletes kormányzati feladatairól.

8.2.4. A katasztrófák elleni védelem és a kárelhárítás feladatai

A Magyar Honvédség olyan speciális technikai képességekkel és felkészített személyi állománnyal is rendelkezik, amelyek együttműködnek a Belügyminisztérium katasztrófavédelmi erőivel, így hatékonyan tud részt venni a személyi, tárgyi és anyagi javak mentésében, fellépni a katasztrófák elleni védekezésben vagy a helyreállítási munkálatokban. Ehhez a katonai szervezeteknél különböző készenléti tervek állnak rendelkezésre, amelyek alapján a katasztrófavédelmi készségi foknak megfelelően a kijelölt és felkészített erők, valamint a technikai eszközök katasztrófavédelmi feladatok végrehajtására kirendelhetők. Az utóbbi évek kiemelkedő katasztrófa elleni fellépéseként említhetjük a 2010-es vörösiszap-katasztrófát, a 2013. március 15-ei rendkívüli időjárás okozta közlekedési katasztrófát, valamint 2013-ban az elmúlt 100 év legnagyobb dunai árvize elleni védekezést. De a katasztrófák elleni fellépéshez sorolhatjuk – mint egészségügyi, járványügyi katasztrófa – a Magyar Honvédség közreműködését a 2020-ban kezdődött koronavírus-világjárvány (pandémia) idején. Ebben a küzdelemben a Magyar Honvédség katonái elsősorban az egészségügyi intézmények működtetésének logisztikai támogatásában, a betegirányításban, az oltópontok működtetésében és telepítésében (honvédségi oltóbuszok), a kijárási tilalom betartásának ellenőrzésében és a közintézmények fertőtlenítésében vettek részt.

8.2.5 A szövetségi és nemzetközi szerződésből adódó feladatok

Ebben a részben, mint a Magyar Honvédség fegyverhasználati joggal való alkalmazás feladatai közül⁵³ elsősorban a *szövetségi és nemzetközi szerződésből eredő egyéb katonai kötelezettségek – különösen a kollektív védelmi, békefenntartó, válságkezelési és humanitárius feladatok – teljesítésének* egyes elemeit mutatjuk be, amelyek lehetnek NATO- és EU-készenléti feladatok, NATO-, EU-, ENSZ-békemissziós és humanitárius feladatok, valamint többnemzeti együttműködésen alapuló kiképzési, készenléti és missziós feladatok.

8.2.5.1. NATO-s és európai uniós készenléti feladatok

Magyarország mint a NATO politikai és katonai szövetség tagja (1999. március 12. óta), minden más tagállamhoz hasonlóan, azonnali és gyorsreagálású erőkkel, valamint a főerők rendszerébe történő kötelek felajánlásával kötelezettséget vállal a NATO szövetségi rendszer képességkialakításához. A felajánlott erők készenléti idejét és a szükséges képességet mindig az aktuális és várható biztonsági helyzet értékelése, elemzése után határozzák meg. A Magyar Honvédség a különleges műveleti erőket biztosító csoportkötelektől (néhány fő) a dandárképesség (több ezer fő) felajánlásáig vállal kötelezettséget a NATO-képességek megteremtéséhez. A készenléti feladat készenléti idejétől függően a felajánlott erőknek akár napokon belül el kell hagyniuk az országot, és meg kell indulniuk a kirendelésben meghatározott körzetbe.

A felajánlott erők felkészítését, felkészültségét és képességeit, valamint a katonai művelet végrehajtásához szükséges anyagi készletek meglétét rendszeresen (általában 3 évente), a készenléti szolgálatba lépő alegységeket pedig közvetlenül a szolgálatba lépés előtt, NATO-készenléti

⁵³ Lásd a Hvt. 59. § (1) bekezdés d) pontját

ellenőrzéssel (CREVAL, SOFEVAL stb.) fel kell mérni (vizsgáztatni kell) nemzeti és nemzetközi ellenőrök bevonásával.

Magyarország 2004 óta tagja az Európai Uniónak, így aktív szerepet vállal az EU biztonság- és védelempolitikáját szolgáló katonai feladatokban is. Mindezt katonai kötelék, úgynevezett harccsoport (HCS) biztosításával valósítja meg. Ezzel járul hozzá az Európai Unió közös katonai képességének megteremtéséhez, amit EU Harccsoportnak (EU HCS) nevezünk, és amely első alkalommal 2007. január 1-jén érte el teljes műveleti képességét. A készenléti erők általában hat-havonta váltják (rotálják) egymást. A katonákat és a felszereléseket alapvetően az EU tagállamai biztosítják, de a feladatban olyan országok is vállalnak elkötelezettséget, amelyek nem tagjai az EU-nak. Ilyen például többek között az Egyesült Királyság vagy Törökország. Magyarország mind ez idáig az olasz–szlovén–magyar (MLF)⁵⁴ és a Visegrádi Négyek (V4) formátumú harccsoportokban vett részt.

Az EU-harccsoportok feladatai magukban foglalhatnak⁵⁵ békefenntartó, békekikényszerítő feladatokat, humanitárius segítségnyújtást, szemben álló felek lefegyverzését, fegyverek begyűjtését, evakuálási (kiürítési) feladatokat, valamint akár terrorizmus elleni fellépés katonai feladatainak végrehajtását.

8.2.5.2. Békemissziós és humanitárius feladatok

Magyarország Nemzeti Biztonsági Stratégiája (NBS) kimondja, hogy hazánk az euroatlanti biztonság aktív és hiteles hozzájárulója. Ezzel egy időben kihangsúlyozza, hogy Magyarország részéről az európai stabilitást befolyásoló távoli régiókban zajló nemzetközi válságkezelő műveletekben való részvétel nemcsak szövetségesi kötelezettség, hanem alapvető biztonságpolitikai érdek is, amelynek érvényesítése céljából Magyarország a nemzetközi szervezetek (NATO, EU, ENSZ, EBESZ) kötelékében vagy koalíció tagjaként részt vállal a válságok kezelésében, valamint részt vesz a konfliktusok utáni stabilizációs és újjáépítési feladatokban. Magyarország kormányának álláspontja, hogy a problémákat ott kell kezelni és megoldani, ahol azok keletkeznek. A békeműveletekkel alapvetően a következő formában találkozhatunk:

- elsőként a *preventív diplomáciával*, amelynek célja, hogy megakadályozza a felek közötti viták elmélyülését, azok konfliktussá fajulását;
- *béketeremtéssel*, amelynek célja a szemben álló felek ösztönzése a megállapodásra, elsősorban békés eszközök alkalmazásával. Ennek érdekében az ENSZ Alapokmánya VI. fejezetében leírtak meghatározzák a Biztonsági Tanács hatáskörét és eljárásrendjét a viszályok kivizsgálására és a felek közötti közvetítésre, a békés rendezés fontosságát hangsúlyozva;
- *békefenntartással*, ahol az ENSZ beavatkozása már közvetlenül a helyszínen történik, különböző békefenntartó erők bevonásával. Ebben az esetben kiemelt szempont, hogy mindezt az összes érintett fél egyetértésével hajtják végre;
- *békeépítéssel*, amelynek a célja, hogy közös tevékenységgel segítsék, támogassák azokat a szervezeteket, amelyek a béke megszilárdítására, megerősítésére törekszenek.

⁵⁴ MLF: Többnemzeti Szárazföldi Kötelék (*Multinational Land Forces*).

⁵⁵ BASTIAN 2021.

Viszont szólni kell olyan helyzetről is, amikor a szemben álló feleket békés eszközök felhasználásával egyetlen fél vagy szervezet sem tudja meggyőzni a kritikus helyzet megoldásának szükségességéről. Ebben az esetben – az érintett felek beleegyezése nélkül – az ENSZ Alapokmányának VII. fejezete alapján, a térség biztonsága és stabilitása, illetve az emberi jogok biztosítása érdekében *békekikényszerítő* műveletet hajtanak végre.

A leírtakon kívül, szövetségi rendszerben vagy önállóan, részt vehetünk különböző kutató-mentő, terrorizmus elleni vagy humanitárius tevékenységekben.

A Magyar Honvédség konkrét feladatát és a különböző feladatokban való részvételét a nemzeti érdekek mentén, a kül- és biztonság-, a gazdaság-, a katonai és védelempolitikai, a nemzetközi, valamint a koalíciós és szövetségi kötelezettségek szerint határozzák meg.

Éppen ezért a Magyar Honvédség erőinek külföldi alkalmazását érintő kérdésekben a döntési jogkör – Magyarország Alaptörvényének 7. cikke szerint – a kormány és az Országgyűlés között megoszlik. A NATO és az Európai Unió műveleteiben történő szerepvállalásnál – tekintettel arra, hogy Magyarország országgyűlési határozata alapján tagja az érintett szervezeteknek – a kormány döntése elégséges. Más nemzetközi katonai műveletekben való részvétel esetén viszont az Országgyűlés határozatára van szükség.

A honvédség külföldi missziókban való részvételének létszámkerete (ambíciószintje) 2019-ben a korábbi maximum 1000 fővel szemben 1200 főre emelkedett. Az előzőekben leírtakat csak megerősíti, hogy a békemisszióban szolgáló magyar katonák több mint fele a magyar biztonságpolitikai érdekszférába tartozó balkáni országokban teljesít szolgálatot NATO- és EU-vezetésű műveletek keretében.⁵⁶

8.2.5.2.1. Magyar részvétel az utóbbi évek válságkezelő és békemisszióiban

ENSZ-missziók

Az Egyesült Nemzetek Ciprusi Békefenntartó Erői (UNFICYP) által végzett műveletben a missziós erők feladata a kettéosztott ország görög és török cipriótái közötti fegyveres konfliktusok megakadályozása, valamint ütközőzóna létrehozásával a kialakult helyzet (status quo) fenntartása.

Az ENSZ libanoni békefenntartó missziójának (UNIFIL) célja, hogy a 2006-os libanoni háború lezárása után az ENSZ békefenntartó ereje felügyelje az Izrael és Libanon közötti határon fennálló helyzetet és tartsa ellenőrzés alatt a dél-libanoni határsávot, ezzel korlátozva a Hezbollah tevékenységét.

Az ENSZ nyugat-szaharai misszióiban (MINURSO) – a marokkói megszállás alatt álló területen – a fegyvertelen magyar katonai megfigyelők a tűzszünet fenntartásának biztosításában vesznek részt.

A Közép-afrikai Köztársaságban zajló misszió (MINUSCA) keretében a Magyar Honvédség az ENSZ leszerelési, civil védelmi és a helyi hatóságokat támogató műveletét segítette.

⁵⁶ Országgyűlés Hivatala 2020.

NATO-missziók

Magyarország biztonságpolitikai érdeke a nyugat-balkáni térség stabilitása, békéjének, biztonságának megőrzése. Ezért a Magyar Honvédség legnagyobb létszámú békefenntartó missziója Koszovóban, a KFOR-erők kötelékében teljesít szolgálatot, ahol 2016-ban a vezető nemzetek sorában még az ötödik helyet foglalta el. A műveleti erők koszovói szerepvállalását viszont tovább bővítettük, amelynek keretében a Magyar Honvédség 2017-ben átvette a KFOR harcászati tartalék zászlóaljának vezetését, majd – 2021 novemberétől 2022 novemberéig (a misszió történetében első alkalommal, magyar tábornok vezetésével) – a KFOR parancsnoki beosztásával kapcsolatos feladatokat is.

A KFOR-feladatok ellátása mellett a Magyar Honvédség jelentős és komplex szerepet vállalt a NATO-irányítású afganisztáni misszió különböző, a béketeremtés, a békefenntartás, az afgán biztonsági erők kiképzése és felkészítése, valamint az újjáépítés és a humanitárius feladatok ellátásának fázisaiban. A misszió Magyarország számára 18 éven át (2003–2021) tartott, és katonáinknak rendkívül széles körű tapasztalatot nyújtott.

EU-missziók

Az EUFOR ALTHEA művelet 2004-től a Berlin Plusz⁵⁷ együttműködésen alapuló EU–NATO közös válságkezelő művelet EU-vezetéssel, amelynek tevékenységét a NATO szarajevói parancsnoksága támogatja. Mindkét szervezet parancsnoksága egy helyszínen, a szarajevói Butmir táborban található. A misszió alapvető feladata a biztonságos környezet fenntartása és a szabad mozgás biztosítása, amelynek során alapvetően három fő célkitűzést valósít meg: támogatja az Európai Unió térségre vonatkozó átfogó stratégiáját és a helyi kormányzati szerveket a biztonságos környezet fenntartásában, valamint segíti Bosznia-Hercegovina hadseregének kiképzését.

Az EUTM MALI misszió célja a mali hadsereg katonáinak kiképzése és felkészítése, katonai műveleti képességeinek fejlesztése, hogy a szervezet minél hatékonyabban legyen képes a szélsőséges akciókkal szembeni eredményes fellépésekre.

Georgiában (Grúziában) a Magyar Honvédség katonai megfigyelőkkel vesz részt és segíti az EU megfigyelői misszióját (EU MM).

Mindezekon túl szolgálnak katonáink az EU NAVFOR MED földközi-tengeri művelet törzstiszti beosztásaiban Rómában. Az európai uniós művelet megszervezését az indokolta, hogy 2015 áprilisában Líbia partjainál hajótörést szenvedett egy migránsok tömegét szállító hajó. Célja, hogy a Földközi-tengeren akadályozza meg az Európába irányuló, tengeri úton történő embercsempészetet.

Iraki katonai szerepvállalás

A fejezet első részében tisztáztuk, hogy Magyarország a nemzetközi szervezetek (NATO, EU, ENSZ, EBESZ) kötelékében vagy *koalíció tagjaként* vesz részt válságok kezelésében. Az Iszlám Állam terrorszervezet elleni, nemzetközi koalícióban való magyar katonai szerepvállalást illetően az Országgyűlés arra hatalmazta fel a Magyar Honvédséget, hogy az Iraki Köztársaság területén partnerképesség-építési, őrző-védő és csapatkísérő feladatokat lásson el. A magyar kontingens

⁵⁷ WAUGH [é. n.].

az erbili kiképzőtáborban kapott helyet, ahol angol, német, finn, kanadai, olasz, holland és norvég csapatokkal együttműködve, őrző-védő szolgálati feladatokat ellátva és kiemelten a kurd pesmergák kiképzésével járuljon hozzá az Iszlám Állam elleni küzdelemhez.

A koalíció katonai szerepvállalásához 27 ország, míg egyéb támogatási formához több mint 60 állam csatlakozott. Ők elsősorban humanitárius segítségnyújtással, pénzügyi finanszírozással, anyagi készletek, fegyverek és lőszer adományozásával járultak hozzá a terrrorszervezet elleni küzdelemhez. Napjainkban a NATO is szerepet vállal ebben a műveletben, mivel a 2017. májusi NATO-csúcson döntött a koalícióhoz való csatlakozásáról, noha nem harci jellegű tevékenységekkel.

8.2.5.3. A Magyar Honvédség egyéb nemzetközi együttműködési feladatai

A Magyar Honvédség nemcsak a NATO és az EU elkötelezett tagjaként, de két- és többoldalú regionális vagy szélesebb körű nemzetközi együttműködés keretében, különböző szervezeti formában is ellát feladatokat.

Egyik ilyen szervezeti forma a *NATO Egészségügyi Kiválósági Központ* (NATO Centre of Excellence for Military Medicine – NATO MILMED COE), amely Budapesten alakult meg 2009-ben, és azóta 11 tagállam együttműködésével funkcionál.⁵⁸ A szervezet a NATO kötelékében, a katonaegészségügy tudásközpontjaként működik.

Szintén Magyarországon, Pápa bázisrepülőterén lett kialakítva a 12 nemzetet magában foglaló, többnemzeti *Stratégiai Légiszállítási Képesség* (Strategic Airlift Capability – SAC).⁵⁹ A SAC végrehajtó szerve a Nehéz Légiszállító Ezred (HAW), amely három Boeing C–17 Globemaster III. típusú, nagy hatótávolságú szállító repülőgépet üzemeltet. A részt vevő nemzetek a szervezet működéséhez való hozzájárulásuk arányában repülési idővel rendelkeznek, amit saját nemzetük igényei szerint vagy a NATO, az EU és az ENSZ iránti kötelezettségük teljesítésére, illetve humanitárius misszióikra vehetnek igénybe.

A NATO-csatlakozást követő *regionális együttműködésünket* elsők között az olaszok által vezetett, Olaszország, Szlovénia, Magyarország *Többnemzeti Szárazföldi Erők* (MLF)⁶⁰ keretében kezdtük meg, amely a 2002-ben végrehajtott közös gyakorlat után érte el műveleti képességét és megkezdődött az együttműködés. A szervezet, létrehozási céljának megfelelően, többször látta el az EU Harccsoport készenléti szolgálatát, valamint békemissziós feladatokat Afganisztánban.

A *magyar–román békefenntartó zászlóalj*⁶¹ megalakításának célja a két ország katonai együttműködésének elmélyítése, valamint békefenntartó és humanitárius tevékenységek támogatása. A zászlóalj felállításáról szóló megállapodást a két ország vezetői 1998. március 20-án Budapesten erősítették meg. A közös kötelék rotációs rendszerben minden évben végez gyakorlatot, de műveleti alkalmazására mind ez ideig nem került sor, ami már többször is megkérdőjelezte a szervezet létjogosultságát. Ugyanakkor a katonai együttműködés, a közös kiképzés és gyakorlatok, valamint a közös képesség fenntartása előnyös nemcsak a katonai szövetség, hanem mindkét ország számára is.

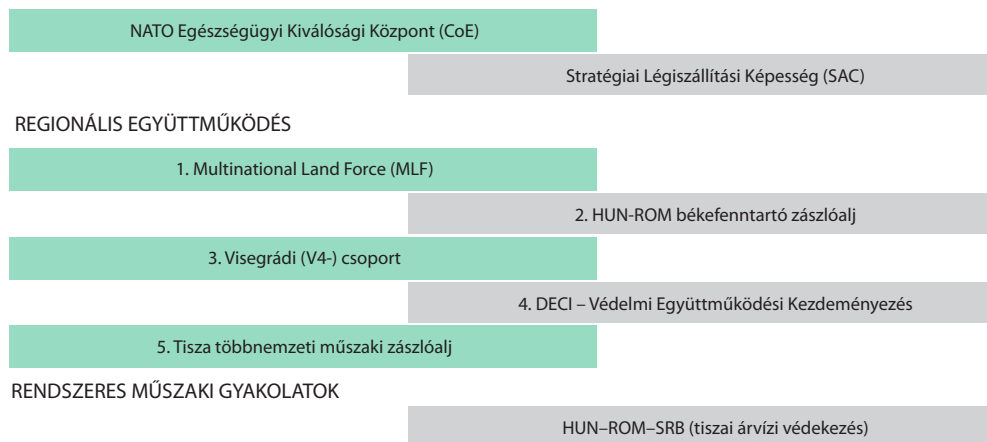
⁵⁸ *What is the NATO MILMED COE?* [é. n.]

⁵⁹ SNOJ 2021.

⁶⁰ FRANKÓ 2018.

⁶¹ 1998. évi XLVII. törvény a Magyar Köztársaság Kormánya és Románia Kormánya között a közös békefenntartó zászlóalj létrehozása tárgyában, Budapesten, 1998. március 20-án aláírt Megállapodás megerősítéséről és kihirdetéséről.

A *Védelmi Együttműködési Kezdeményezés* (Defence Cooperation Initiative – DECI) 2012-ben az MLF bázisán jött létre Ausztria, Horvátország, Olaszország, Szlovénia és Magyarország részvételével, amelyhez a későbbiekben Albánia és Montenegró is csatlakozott. Létrehozásának egyik kiemelt célja a térség védelmi képességeinek erősítése és a műveleti együttműködés kiszélesítése, valamint a katonai kapcsolatok elmélyítése.⁶²



26. ábra: A Magyar Honvédség többnemzeti együttműködési formái

Forrás: a szerző szerkesztése

A *visegrádi (V4-)*⁶³ államok – Csehország, Lengyelország, Magyarország, Szlovákia – szoros együttműködése – köztük a katonai területen történő összefogás – jelzésértékű egész Európa számára, amit az európai országok különböző módon értelmeznek és ítélnek meg. A régi, történelmi múltra visszatekintő szerződés 1991-ben nyert újszerű megerősítést, de a 2008-as gazdasági válság országokra gyakorolt különböző hatásai miatt visszaesett, a 2015-ös migrációs válságról alkotott közös gondolkodás eredményeként azonban jelentős fellendülés következett, és újra szoros együttműködéssé vált, mígnem az orosz–ukrán háború különböző megítélése és a V4-tagországok ahhoz való viszonya miatt mélypontra süllyedt. Az országok érdekkülönbségek miatti hullámzó politikai kapcsolatának összetartó láncszemeként értékelhető a katonai együttműködés, amely mind a NATO-felajánlások, mind az EU-harcsoportok vonatkozásában továbbra is működőképes.

A *Tisza többnemzeti műszaki zászlóalj* felállításának gondolata 1988-ban, Ukrajna kezdeményezésére fogalmazódott meg, de a Magyarország, Románia, Szlovákia és Ukrajna által 2002 novemberében aláírt megállapodással jött létre. A mintegy hét-nyolcszáz fős közös alegység rendeltetése a Tisza vízgyűjtő területén bekövetkezett árvizek vagy más természeti csapások, ökológiai katasztrófa-helyzetek kezelése, az érintett lakosság megsegítése, valamint a károk elhárításában való részvétel. Az együttműködést egyszerűsített, gyors határátlépést biztosító lehetőségek támogatják. Az országok éves rotáció alapján látják el a vezető nemzeti feladatokat. Mindig az az ország adja a parancsnokot, amelynek a területén a gyakorlat zajlik.

⁶² A *Védelmi Együttműködési Kezdeményezés* vezérkari főnökei találkoztak Szlovéniában 2022.

⁶³ BOROS 2021.

Hasonló elgondolás mentén 2006-ban fogalmazódott meg⁶⁴ Magyarország és Szerbia között a *műszaki gyakorlatok*, elsősorban árvízi katasztrófaelhárítási feladatokra való együttes felkészülés szükségyszerűsége, amihez a későbbiekben Románia is csatlakozott. Ennek a kezdeményezésnek a bázisán, Magyarország és Szerbia között kidolgozták, majd végrehajtását tekintve rendszeressé vált a folyami hadihajós kiképzés, felkészítés és a közös gyakorlatok rendszere.

A legújabb regionális együttműködések a megváltozott biztonsági környezet jelentette kihívások és kockázatok megjelenése és a vele szembeni hatékony fellépés hívta életre. Ilyen a 2018-ban, Magyarország által kezdeményezett *Többnemzeti Hadosztály-parancsnokság* (MND-C) létrehozása, amelynek megalakításához Horvátországot, Szlovákiát és Szlovéniát hívtuk meg. Szlovénia különböző képességhiányok miatt akkor nem tudta vállalni az alapító nemzeti feladatokat, így a parancsnokságot keretnemzetként végül Horvátország és Magyarország hozta létre. Ehhez a hadosztályszintű parancsnoksághoz – amely immár akkreditált NATO-vezetési elem – több NATO-tagállam (Lengyelország, Törökország, Románia, Spanyolország és Szlovénia) is csatlakozott. Mindezen túl Nagy-Britannia, Németország és Olaszország is jelezte érdeklődését.

A másik ilyen regionális együttműködés a *Regionális Különleges Műveleti Parancsnokság* (Regional Special Operation Component Command – R-SOCC), amelynek létrehozásával Magyarország tovább erősítette a regionális együttműködésekben betöltött vezető szerepét. A parancsnokság létrehozására vonatkozó szándéknyilatkozat 2019-ben, a NATO brüsszeli védelmi miniszteri találkozójaival egy időben, Horvátország, Magyarország, Szlovákia és Szlovénia védelmi minisztereinek aláírásával történt meg, majd később Ausztria is csatlakozott. Ezzel a csatlakozással a szervezet túlmutat a NATO védelmi szövetség keretein, ezzel is erősítve annak regionális fontosságát.

Az R-SOCC miközben jelentős mértékben növeli az érintett országok különleges erői hatékony alkalmazásának képességeit, és tagországi részesülnek a műveleti alkalmazás érdekében aktivált R-SOCC előnyeiből, hozzájárulásait külön-külön is alkalmazhatják. A parancsnokság a műveleti képesség eléréséről 2021-ben, a *Black Swan 2021* elnevezésű gyakorlaton tett tanúbizonyságot.

8.4. A Magyar Honvédség szervezeti felépítése

A Magyar Honvédség a törvényben meghatározott feladatait különböző szervezeti keretekben és szervezeti formákban hajtja végre. A honvédelemről és a Magyar Honvédségről szóló 2021. évi CXI. törvény VIII. fejezet 63. § (2) mindezt az alábbiak szerint határozza meg: „A honvédségi szervezeteket a békeidőszaki, válságkezelési és hadiállapotú működési rendnek megfelelően úgy kell kialakítani, hogy együttesen képesek legyenek a Honvédség feladatrendszerének végrehajtására.”

Mindezeket az elvárásokat a Magyar Honvédségnek szervezeti felépítésében, struktúrájában, létszámában, összetételében, felszerelésében és vezetési képességeiben, kiképzettségében, hadrafoghatóságában, alkalmazói képességében is biztosítani kell. Ennek érdekében a jelenlegi katonai vezetés a Magyar Honvédséget úgy építette fel, hogy kötelékében két alapvető haderőnem,

⁶⁴ Szűcs 2010.

szárazföldi és légierő található. A haderőnemeket parancsnokságok, vezetési elemek és törzsek, fegyvernemek és szakcsapatok alkotják.

A két haderőnemi parancsnokságon túl a Magyar Honvédség kötelékébe öt középszintű parancsnokság tartozik, úgymint az Összhaderőnemi Különleges Műveleti Parancsnokság, a Kiberműveleti Parancsnokság, a Logisztikai Támogató Parancsnokság, a Területvédelmi Erők Parancsnoksága, a Haderő-modernizációs és Transzformációs Parancsnokság, illetve ezen középszintű parancsnokságok kötelékébe szervezett különböző katonai kötelékek és egyéb szervezetek a részei.



27. ábra: A Magyar Honvédség szervezeti felépítése

Forrás: a szerző szerkesztése

Az alkalmazott erőket méretük (elsősorban létszámuk) és az elérendő harcászati vagy műveleti cél szerint is csoportosíthatjuk. Így megkülönböztetünk *harcászati*, *hadműveleti*, *stratégiai* vagy *hadászati* célok érdekében létrehozott szervezeti köteléket, amely lehet: tűzcsoporthoz (tűzpár); raj, csoport, kezelőszemélyzet; szakasz (tűzszakasz); század (üteg) osztag; zászlóalj (osztály); harccsoport; ezred/dandár; hadosztály; hadtest; hadsereg; hadseregcsoport. Ezek a kötelékek rendeltetésük vagy funkciójuk, valamint alkalmazói képességük alapján lehetnek *harcoló*; *harc-támogató*; *harc-támogató-kiszolgáló* erők. A teljesség igénye nélkül: a harcoló erők lehetnek lövészek, harckocsizók és különleges erők. Harctámogató erők a felderítők, tűzérek, híradó, légvédelmi és légierő kötelékek, műszaki, vegyivédelmi alegységek. Harctámogató-kiszolgáló erők: logisztikai és egészségügyi alegységek.

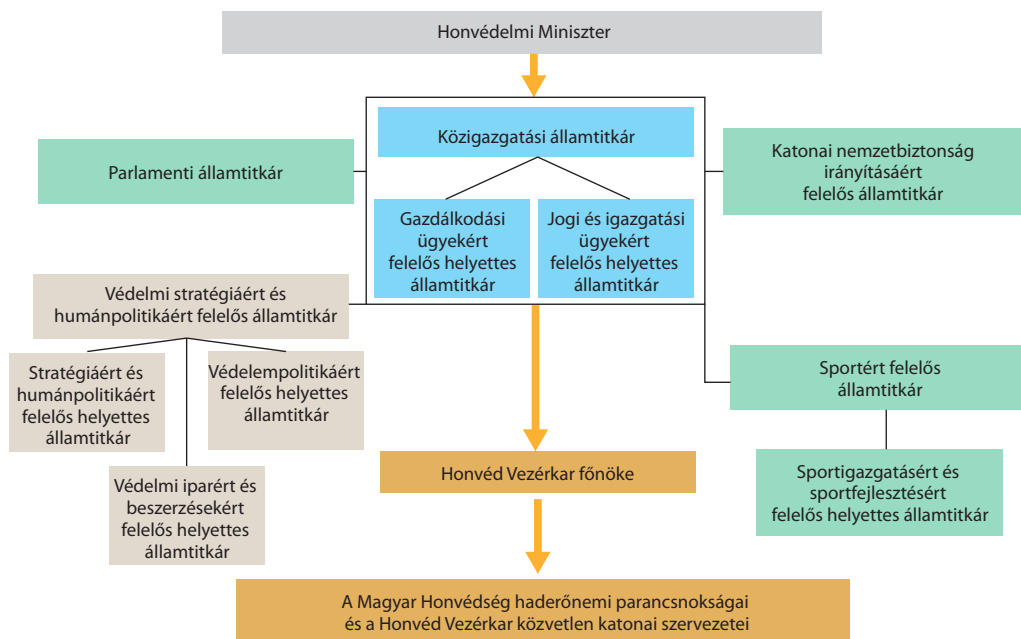
A NATO-struktúrának megfelelő legkisebb *harcászati alegység*, amely képes önálló műveleti feladat végrehajtására, a zászlóalj, mivel a végrehajtó állományon felül rendelkezik olyan felépítésű és funkcionális törzsszel, amely képes a feladatok megtervezésére, megszervezésére, vezetésére és ellenőrzésére.

8.4. A Magyar Honvédség irányításának és vezetésének kérdései

A 8.1 pontban már leírtuk: Magyarország Alaptörvénye meghatározza, hogy a Magyar Honvédség *működését* a Kormány irányítja. Az irányításra jogosultak körét, köztük a honvédelmi minisztert mint a kormány hatáskörrel rendelkező tagját is nevesíti. Vagyis a honvédelmi miniszter

nemcsak a Magyar Honvédségért tartozik felelősséggel, hanem a hatáskörébe tartozó, az ország honvédelmi feladatainak irányításáért és vezetéséért is.⁶⁵

Ugyanakkor a honvédelemről és a Magyar Honvédségről szóló 2021. évi CXL törvény leírja: a honvédelmi miniszter az általa vezetett minisztériumot vezeti, a Honvéd Vezérkar főnökének tevékenységét irányítja.⁶⁶



28. ábra: A Honvédelmi Minisztérium szervezeti felépítése

Forrás: a szerző szerkesztése

A kettős felelősségnek való megfelelésre (Magyarország honvédeleme és a Magyar Honvédség vezetése, illetve irányítása) és a szakszerűség biztosítására, valamint a szerteágazó feladatok ellátására (a honvédelem stratégiai szintű ügyeinek tervezése, szervezése, irányítása, a feltételrendszerek biztosítása, a tevékenységek ellenőrzése), továbbá arra, hogy 2022 óta a Honvédelmi Minisztérium szervezetében található a Magyarország sportügyi kérdéseiről felelős államtitkarság, a Honvédelmi Minisztérium szervezeti felépítését a 28. ábra szemlélteti.

⁶⁵ 2021. évi CXL. törvény a honvédelemről és a Magyar Honvédségről II. Fejezet 10. A honvédelmi szervezetek irányítása és felsőszintű vezetése 14. §.

⁶⁶ Lásd: a 2021. évi CXL. törvény II. Fejezet 10. A honvédelmi szervezetek irányítása és felsőszintű vezetése 13. §.

8.4.1. A honvédelemért felelős miniszter⁶⁷

A honvédelemért felelős miniszter ellátja a Kormány által meghatározott honvédelmi irányítási és a Magyar Honvédség irányításával kapcsolatos feladatokat. Ezáltal a honvédelemért felelős miniszter a *honvédelmi irányítási* jogkörében felelős:

- a) a honvédelemmel kapcsolatos kormányzati döntések előkészítéséért és központi közigazgatási feladatainak ellátásáért,
- b) a Nemzeti Katonai Stratégia előkészítéséért,
- c) az ország fegyveres védelmi tervének jóváhagyásra felterjesztéséért,
- d) a honvédelmi szervezetek kiegészítésének, valamint a hadkiegészítéshez és a katonai mozgósításhoz szükséges gazdasági és anyagi szolgáltatások igénybevételének irányításáért,
- e) a nemzetközi szerződésekből eredő katonai kötelezettségek teljesítésének irányításáért,
- f) a honvédelmi nevelés szabályozásáért,
- g) a honvédelmi ágazatban zajló, valamint a honvédelmi érdekek védelmét és érvényesítését támogató honvédelmi ágazaton kívüli kutatások és fejlesztések elősegítéséért,
- h) a társadalom honvédelmi felkészítésének és a honvédelmi tudatosság erősítésének szabályozásáért és előmozdításáért,
- i) a Magyarország szuverenitását sértő vagy veszélyeztető, katonai és nem katonai elemek lehetséges együttes alkalmazásával megvalósuló fenyegetésekkel szemben a megelőzés, felkészülés és elhárítás katonai feladatainak összehangolásáért,
- j) a nemzeti ellenálló képesség erősítése érdekében szükséges katonai felkészültség feladatainak összehangolásáért, valamint a polgári felkészültség feladataihoz kapcsolódó katonai követelmények, igények meghatározásáért, továbbá
- k) a honvédelmi szervezetek készenléte fokozásának szabályozásáért.

Mindezek mellett a honvédelemért felelős miniszter a *Magyar Honvédség irányítási jogkörében* felelős:

- a) a Honvédség rendeltetésszerű, szakszerű és jogszerű működését meghatározó döntések meghozataláért, e döntések végrehajtásának irányításáért,
- b) a Honvédség szervezetére, felszerelésére, valamint az ország területének katonai művelleti előkészítésére vonatkozó igények és tervek jóváhagyásáért,
- c) a Honvédség felkészítésének irányításáért, valamint
- d) a Honvédség anyagi-technikai, közlekedési, pénzügyi és egészségügyi biztosításának irányításáért.

8.4.2. A honvédségi szervezetek vezetése

Tekintettel a Magyar Honvédség hierarchikus felépítésére és rendjére, valamint a parancsnoki (egyszemélyi) felelősség kérdéseire, az irányítás és a vezetés kérdéseit egyértelműen kell definiálni. Erre szintén törvényi előírások, szabályok vannak. Így a Honvéd Vezérkar főnökének

⁶⁷ 2021. évi CXL. törvény a honvédelemről és a Magyar Honvédségről, 8. és 9. §.

hatáskörét és jogkörét, valamint a vezetése alá tartozó feladatokat szintén a honvédelmi törvény foglalja magában.⁶⁸

Ennek értelmében: „(1) A Honvéd Vezérkar főnöke szolgálati előjárója, hivatali felettese a Honvédségnél szolgálatot teljesítő, illetve foglalkoztatott személyi állománynak.

(2) A Honvéd Vezérkar főnöke vezetési jogkörében

- a) kidolgozza az ország fegyveres védelmi tervét és előterjeszti a honvédelemért felelős miniszternek,
- b) meghatározza a Honvédség készenléte fokozásának rendjét,
- c) tervezi és vezeti a Honvédség kiegészítését, valamint a hadkiegészítéshez és a katonai mozgósításhoz szükséges ingatlanok és ingó dolgok igénybevételét,
- d) kidolgozza a Honvédség felkészítésének és kiképzésének rendjét, és biztosítja annak végrehajtását,
- e) kidolgozza és a honvédelemért felelős miniszternek felterjeszti a Honvédség szervezetére, felszerelésére, valamint az ország területének hadművelleti előkészítésére vonatkozó igényeket és terveket, és biztosítja azok végrehajtását,
- f) közreműködik a honvédelmi szervezet feladatai teljesítése szempontjából fontos közlekedési és hírközlő hálózat, valamint a légi, sugárfigyelő, jelző- és riasztási rendszerek működőképességének biztosításában,
- g) a honvédelemért felelős miniszter rendelkezéseinek megfelelően szervezi és biztosítja a nemzetközi szerződésekből eredő katonai kötelezettségek teljesítését,
- h) gyakorolja a jogszabály által számára megállapított munkáltatói hatásköröket,
- i) megszervezi és vezeti a honvédelmi szervezetek anyagi-technikai, közlekedési, pénzügyi és egészségügyi biztosítását, gondoskodik a személyi állomány megfelelő élet-, szolgálati és munkakörülményeiről, valamint
- j) gyakorolja a jogszabályokban, közjogi szervezetszabályozó eszközökben számára megállapított feladat- és hatásköröket, ellátja mindazokat a feladatokat, amelyekkel a honvédelemért felelős miniszter eseti jelleggel megbízza.

(3) A (2) bekezdésben foglalt jogosítványok gyakorlása nem érintheti a honvédelemért felelős miniszter irányítói jogkörében foglaltakat.

(4) A Honvéd Vezérkar főnöke a honvédségi szervezetek költségvetési gazdálkodását az államháztartásról szóló törvény rendelkezései szerint irányítja.

A Magyar Honvédség alapvető feladatainak, felépítésének, irányításának és vezetésének megismerése után pillantsunk bele a Magyar Honvédségnél 2017 óta folyó honvédelmi és haderőfejlesztési program legfontosabb kérdéseibe.

8.5. A Magyar Honvédség haderőfejlesztési programja

A Magyar Honvédség haderőfejlesztésének elindítását alapvetően két fő tényező határozta meg. Az egyik a környezetünkre jellemző, a nemzet biztonságára és az ország védelmi képességeire ható, a jelenlegi és prognosztizált biztonsági kihívások, kockázatok és fenyegetések felerősödése, míg a másik kiváltó ok a Magyar Honvédségnél az 1990-es évektől jelentkező folyamatos költségvetési alulfinanszírozottság, annak következményei, úgymint a jelentős létszámcsökkenés,

⁶⁸ 2021. évi CXL. törvény a honvédelemről és a Magyar Honvédségről VIII. Fejezet 35. A honvédségi szervezet vezetése 64. §.

azzal együtt a technikai eszközök rendszerből történő kivonása, a laktanyák tömeges bezárása, ami a katonai képességek folyamatos gyengüléséhez vezetett.

Megfigyelhetjük, hogy az elmúlt két évtizedben, de különösen az elmúlt 8-10 évben jelentős negatív hatásokat eredményező biztonsági változások következtek be,⁶⁹ amelyeknek hatékony kezelése megkövetelte és napjainkban is megköveteli az ország béke- és háborús időszaki ellenálló képességének, azon belül a katonai védelmi képességeknek az erősítését, sőt új, például a kiberművelési képességek megteremtését. Az előzőekben olvasottak alapján már tudjuk, hogy az ország stabil ellenálló képességének egyik pillére a Magyar Honvédség, amely viszont elválaszthatatlan része a magyar társadalomnak, ahhoz ezer és ezer szállal kötődik, mindenekelőtt a katonákon át. Éppen ezért a program megvalósításánál az embert, magát a katonát és az őt körülvevő társadalmi tényezőket állítottuk a középpontba, hiszen a legkorszerűbb technikai eszköz önmagában semmit sem ér, ha hiányzik mellőle a jól felkészített, kiképzett, a hazája iránt elkötelezett, lojális katona. Vagyis mindennek az alapja az ember. Ebből a célból és ilyen megfontolással indult el a Zrínyi 2026⁷⁰ Honvédelmi és Haderőfejlesztési Program,⁷¹ amelynek főbb területei és megvalósítandó feladatai a 10. táblázatban figyelhetők meg.

10. táblázat: A Honvédelmi és Haderőfejlesztési Program főbb területei

Katona és társadalom	Hadtechnika és hadiipar
– szolgálati életpályamodell biztosítása • illetményfejlesztés és előmenetel, • lakhatástámogatás • egészségkárosodási ellátás rendszere – kiképzés, képzés, oktatás – hazafias-honvédelmi nevelés – elhelyezési feltételek javítása és új laktanyák létesítése – társadalmi kapcsolatok erősítése – Önkéntes Tartalékos Katonai Rendszer képességfejlesztése	– hazai hadiipar (védelmiipar) fejlesztése – katonák egyéni harcászati felszereléssel történő folyamatos ellátása – haderőnemi- és fegyvernemi képességek fejlesztése – híradó-informatikai és vezetési rendszerek modernizálása, új vezetési rendszerek bevezetése – teljes körű infrastruktúra, kiszolgálás és mindenoldalú biztosítás megteremtése – vezetési elemek létrehozása (MND-C:R-SOCC) – Kutatás + Fejlesztés + Innováció

Forrás: a szerző szerkesztése

⁶⁹ 2003-tól az expedíciós feladatok előtérbe kerülésével a katonai képesség és a NATO-ambíciószint csökkenése következik be; a 2008-as gazdasági válság; a Magyar Honvédség és képességeinek folyamatos leépítése, képességek megszűnése; a vörösiszap által bekövetkezett ipari, környezetkárosító katasztrófa 2010-ben; az elmúlt 100 év legnagyobb dunai árvize 2013-ban; a NATO-val szembeni kihívások között a „keleti fenyegetés” kihívás mellett megjelenik a „déli fenyegetés” jelentette veszély; 2014-ben a Krím félsziget oroszok általi annektálása; a hibrid, kiber- és információs hadviselés felerősödése; 2015-ben a tömeges migráció és következményei; 2019-ben a Covid egészségügyi válság; 2022-ben az orosz–ukrán háború és következményei.

⁷⁰ A program tíz évre, vagyis 2026-ig terjedő időszakra határozta meg az elvégzendő feladatokat. Napjainkban már nem Zrínyi 2026-tal találkozunk, hanem simán haderőfejlesztési programmal, mert a fejlesztés további feladatait már kiterjesztették egészen 2030-ig.

⁷¹ BENKŐ 2023.

A program végrehajtása dinamikusan halad,⁷² és ha nem lesznek fennakadások, akkor a honvédség elé kitűzött célokat 2028-ra teljesíteni tudjuk, ami megfelelő biztosítéka lehet hazánk békéjének és a magyar emberek biztonságának.

Felhasznált irodalom

- Magyarország Alaptörvénye. Online: <https://net.jogtar.hu/jogszabaly?docid=A1100425.ATV>
2021. évi CXL. törvény a honvédelemről és a Magyar Honvédségről. Online: <https://njt.hu/jogszabaly/2021-140-00-00>
- 1163/2020. (IV. 21.) Korm. határozat Magyarország Nemzeti Biztonsági Stratégiájáról. Online: <https://net.jogtar.hu/jogszabaly?docid=A20H1163.KOR&txtreferer=00000001.txt>
- 1393/2021. (VI. 24.) Korm. határozat Magyarország Nemzeti Katonai Stratégiájáról. Online: <https://njt.hu/jogszabaly/2021-1393-30-22>
1998. évi XLVII. törvény a Magyar Köztársaság Kormánya és Románia Kormánya között a közös békefenntartó zászlóalj létrehozása tárgyában, Budapesten, 1998. március 20-án aláírt Megállapodás meg erősítéséről és kihirdetéséről. Online: <https://net.jogtar.hu/jogszabaly?docid=99800047.TV>
2021. évi XCIII. törvény a védelmi és biztonsági tevékenységek összehangolásáról. Online: <https://njt.hu/jogszabaly/2021-93-00-00>
- 462/2022. (XI. 15.) Korm. rendelet a befogadó nemzeti támogatás részletes kormányzati feladatairól. Online: <https://net.jogtar.hu/jogszabaly?docid=a2200462.kor>
- A Védelmi Együttműködési Kezdeményezés vezérkari főnökei találkoztak Szlovéniában. *1046.hu*, 2022. október 11. Online: <https://1046.hu/2022/10/11/a-vedelmi-egyuttmukodesi-kezdemenyezes-vezerkari-fonokei-talalkoztak-szloveniaban/>
- BASTIAN (2021): EU Battlegroups. *European Defence Network*, 2021. április 27. Online: <https://e-d-n.eu/index.php/2021/04/27/eu-battlegroups/>
- BENKŐ Tibor (2023): A sikeres haderőfejlesztés záloga (1–3.). *Honvédségi Szemle*, 151(1–3), 3–15, 3–16, 3–16.
- BOROS Erik Szilárd (2021): Az Unió és a Visegrádi Négyek kapcsolatának rövid története. *CEA Hungary*, 2021. szeptember 22. Online: <https://ceahungary.hu/v4/az-unio-es-a-visegradi-negyek-kapcsolata-nak-rovid-tortenete/>
- FRANKÓ Imre (2018): 20 éves az MLF – a regionális katonai együttműködés mesterpéldája. *Honvédségi Szemle*, 146(5), 18–32. Online: <https://honvedelem.hu/images/media/5f58bf63e8c7b502068657.pdf>
- HOLLÓ József Ferenc – ISASZEGI János – NÉGYESI Lajos szerk. (2018): *A Magyar Honvédség 175 éve – 175 Years of the Hungarian Defence Forces* Budapest: Zrínyi.
- KOSSUTH Lajos (1848): *Kossuth cikke a Kossuth Hírlapjában az országgyűlés feladatairól*. Pest, 1848. július 3. Online: www.arcanum.com/hu/online-kiadvanyok/Kossuth-kossuth-lajos-osszes-munkai-1/kossuth-lajos-osszes-munkai-xii-DDF2/kossuth-lajos-184849-ben-ii-kossuth-lajos-az-elso-magyar-felelos-miniszteriumban-1848-aprilisszeptember-DDFD/256-pest-1848-julius-3-kossuth-cikke-a-kossuth-hirlap-jaban-az-orszaggyules-feladatairól-E9FF/
- Országgyűlés Hivatala (2020): A Honvédség aktuális külföldi katonai missziói. *Infojegyzet*, 2020. október 2. Online: www.parlament.hu/documents/10181/4464848/Infojegyzet_2020_62_honvedsegi_missziok.pdf/9fe7c180-a8a9-8573-c1ed-754bca3e026a?t=1601625018866

⁷² *A Magyar Honvédség 175 éve* 2018: 347–391.

SNOJ Péter (2021): Nehézfiúk. Szállítógéppel a világ körül. *honvedelem.hu*, 2021. március 22. Online: <https://honvedelem.hu/hirek/nehezfiuk.html>

SZŰCS László (2010): Három nemzet sikeres együttműködése. *Honvédelem.hu*, 2010. július 1. Online: <https://honvedelem.hu/hirek/harom-nemzet-siker-es-egyuttmukodese.html>

WAUGH, Tim [é. n.]: Berlin Plus Agreement. Online: www.europarl.europa.eu/meetdocs/2004_2009/documents/dv/berlinplus_/berlinplus_en.pdf

What is the NATO MILMED COE? [é. n.]. Online: <https://coemed.org/about-us>

Ajánlott irodalom

KISS Zoltán László (2011): *Magyarok a békefenntartásban*. Budapest: HM Zrínyi Térképészeti és Kommunikációs Szolgáltató Nonprofit Kft.

SZENES Zoltán (2021): *A mai NATO – A szövetség helyzete és feladatai*. Budapest: HM Zrínyi Térképészeti és Kommunikációs Szolgáltató Nonprofit Kft.

Ellenőrző kérdések

- Melyik történelmi eseményhez köthető a Magyar Honvédség megalakulása?
 - az 1848–49-es forradalom és szabadságharc
 - az 1956-os forradalom vérbe fojtása
 - az 1999. március 12-i NATO-csatlakozás
- Kitől származik az alábbi idézet? „A haza örök és nemcsak az iránt tartozunk kötelességgel, amely van, hanem az iránt is, amely lehet, és lesz.”
 - Széchenyi István
 - Görgey Arthur
 - Kossuth Lajos
- Melyek azok a törvények, amelyek megfogalmazzák a Magyar Honvédség rendeltetését, és meghatározzák fő feladatait? (a helyes válaszok betűjelét karikázza be)
 - Magyarország Nemzeti Biztonsági Stratégiája
 - Magyarország Alaptörvénye
 - Magyarország Nemzeti Katonai Stratégiája
 2021. évi CXL. törvény a honvédelemről és a Magyar Honvédségről
 2021. évi XCIII. törvény a védelmi és biztonsági tevékenységek összehangolásáról
- Kinek a jogköre a Magyar Honvédség működésének irányítása?
 - az országgyűlésé
 - a köztársasági elnöké
 - a kormányé
 - a miniszterelnöké
 - a honvédelmi miniszteré
- A helyes megnevezéssel egészítse ki az alábbi mondatot!
A Magyar Honvédség békében az önkéntességen, hadiállapotban az önkéntességen és alapulóló fegyveres erő. (a helyes válasz betűjelét karikázza be)
 - az általános hadkötelezettségen
 - a kötelező sorkatonaságon
 - a tartalékos katonaállományon

6. Karikázza be a helyes válasz betűjelét!
Magyarország Alaptörvénye értelmében: „a Magyar Honvédség alapvető feladata Magyarország függetlenségének, területi épségének valamint a védelme.”
- légterének
 - határainak
 - szuverenitásának
7. Karikázza be a helyes válasz betűjelét!
A honvédelmi törvény (Hvt.) VII. fejezet 59. §-a szerint a Magyar Honvédség a feladatait:
- önkéntes alapon, fegyverrel vagy anélkül
 - fegyver nélkül, humanitárius formában
 - fegyveresen és békefenntartó jelleggel
 - fegyverhasználati joggal vagy fegyverhasználati jog nélkül látja el.
8. Melyik a kakukktojás?
A Magyar Honvédség mindennapi feladatai:
- békeidőszaki, országvédelmi feladatok
 - kiképzés és felkészítés
 - a katasztrófák elleni védelem és a kárelhárítás feladatai
 - a szövetségi és nemzetközi szerződésből adódó feladatok
 - NATO-s és európai uniós készenléti feladatok
 - a felajánlott NATO-erők felkészültségének nemzetközi ellenőrzése
 - békemissziós és humanitárius feladatok
9. Karikázza be a helyes válasz betűjelét!
Milyen vezetésű békeműveleti feladatokban vesz részt Magyarország, és mekkora a Magyar Honvédség engedélyezett ambíciószintje?
- EBESZ, NATO, EU, 1000 fő
 - ENSZ, NATO, EU, nemzetközi koalíció, 1200 fő
 - ENSZ, EBESZ, NATO, EU, 1000 fő
 - ENSZ, EBESZ, NATO, EU, nemzetközi koalíció 1200 fő
10. Melyik a kakukktojás? A Magyar Honvédség regionális együttműködési feladatai közé tartozik:
- Stratégiai Légiszállító Képesség (Strategic Airlift Capability – SAC)
 - Többnemzeti Szárazföldi Erők (Multinational Land Force – MLF)
 - Védelmi Együttműködési Kezdeményezés (Defence Cooperation Initiative – DECI)
11. A Magyar Honvédségen belül melyik parancsnokság nem nevezhető haderőnemnek?
- a Magyar Honvédség Szárazföldi Parancsnoksága
 - a Magyar Honvédség Területvédelmi Erők Parancsnoksága
 - a Magyar Honvédség Légierő Parancsnoksága
 - a Magyar Honvédség Tartalékképző és Támogató Parancsnoksága
12. A katonai szervezetek rendeltetésük és funkciójuk, valamint alkalmazói képességük alapján lehetnek:
- harcoló – harctámogató – harctámogató-kiszolgáló
 - felderítő – harcoló – harctámogató
 - harcoló – harctámogató-kiszolgáló

- d) lövész – tüzér – felderítő – harckocsizó – harctámogató
13. Egészítse ki a mondatot! A honvédelemért felelős miniszter a jogkörében eljárva felelős a törvény által meghatározott feladatok ellátásáért.
- a) a Honvédelmi Minisztérium és a Magyar Honvédség irányítási
 - b) a honvédelmi irányítási és a Magyar Honvédség irányítási
 - c) a Magyar Honvédség és az alárendelt katonai szervezetek irányítási
14. A helyes fogalommal egészítse ki a mondatot! A Honvéd Vezérkar főnöke, hivatali felettese a Honvédségnél szolgálatot teljesítő, illetve foglalkoztatott személyi állománynak.
- a) parancsnoka
 - b) előjáró főnöke
 - c) szolgálati előjárója
15. A Honvédelmi és Haderőfejlesztési Program két fő területre bontja a Magyar Honvédség fejlesztésének alapvető feladatait. Melyek ezek?
- a) életpályamodell és haditechnikai fejlesztés
 - b) haditechnikai fejlesztés és hadiipar-építés
 - c) a katona és a társadalom kapcsolatai, továbbá annak formái, valamint a haditechnikai fejlesztés és a hadiipar megteremtése