

## A 2024-es magyar EU-elnökség előkészítése a képzés és a társadalmasítás szemszögéből

### Bevezetés

Az Európai Unió Tanácsa elnökségi feladatait legutóbb tizenhárom és fél éve, 2011-ben látta el Magyarország. Ez minden tagállam számára jelentős felelősséget és egyben lehetőséget is jelent. A magyar EU-elnökség féléves időszaka alatt Magyarországnak nagy szerepe lesz az Európai Unió politikai irányításában, az Európai Unió Tanácsa működtetésében és az Európai Unió képviselőjében mind az uniós intézmények, mind harmadik országok, nemzetközi szervezetek felé. Ráhatással leszünk a Tanács menetrendjére, hatással leszünk arra, hogy milyen kérdések kerülnek napirendre.

Magyarország válságok sorát követően példátlan geopolitikai bizonytalanság között egy intézményi átmenetben fogja ellátni az Európai Unió Tanácsának elnökségét. Ahogy Bóka miniszter úr fogalmazott, „mondhatnánk azt is, hogy nem sokan cserélnének velünk, mi inkább azt mondanánk, hogy méltó feladata ez Magyarországnak, a magyar kormánynak, és mi nem is érnének be ennél kevesebbrel”.

A 2024. második félévi Magyarország lesz ebben a félévben az unió arca és hangja, ami különleges felelősséget jelent az ország számára. Azt kijelenthetjük, hogy a magyar EU-elnökség sikeres ellátásának előfeltétele a jól képzett, a magyar nemzeti érdekek képviselője iránt elkötelezett, elhivatott és motivált elnökségi stáb. Az elnökség egy különleges időszakra, közvetlenül az európai parlamenti választások utánra, azaz az uniós intézményi ciklusváltás idejére esik, amely egy ötévente visszatérő alkalom arra, hogy az uniós intézményrendszerben és az azt irányítók soraiban változásokra kerüljön sor. Ezért lényeges, hogy az elnökségi munkában részt vevő tisztviselők a belső folyamatokra is kiterjedő, gyakorlatorientált európai uniós intézményi, döntéshozatali, valamint Európa-politikai képzésben részesüljenek. Az elméleti megközelítés helyett a gyakorlati megvalósíthatóság, a képzések hatékonysága és az időbeliség voltak a meghatározó szempontok a képzési terv kidolgozásakor.

Magyarország egyszer már, 2011-ben sikeres EU-elnökséget bonyolított le, így a jelenlegi kormány a 2024. második félévi magyar EU-elnökségi felkészülést a már megszerzett tapasztalatok birtokában kezdhette meg a 2022. évi országgyűlési választásokat követően, két évvel a magyar EU-elnökséget megelőzően. A politikai és intézményi stabilitás tehát adott volt. A magyar EU-elnökséget legmagasabb szinten az Európai Unió legtapasztaltabb kormányfője, Orbán Viktor fogja képviselni, aki a miniszterelnökségének ideje alatt immáron a második magyar uniós elnökségre készül.<sup>1</sup> A 2024-es magyar elnökség

<sup>1</sup> Angela Merkel kancellárnak adatott még meg ez a lehetőség 2007-ben és 2020-ban.

azonban több szempontból is más, mint a 2011. évi első félévi elnökség volt. Egyrészt a 2024-es második félévi elnökség gyakorlatban egy hónappal rövidebb, mivel augusztusban jellemzően az uniós intézményi munka leáll. Ez azt is jelenti, hogy rövidebb idő áll rendelkezésre az elnökségi események, rendezvények, informális ülések és a magyar elnökségi program megvalósítására is.

Másrészt az elnökség egy különleges időszakra, az uniós intézményi ciklusváltásnak az idejére esik. Válságok sorozata után, példátlan geopolitikai bizonytalanság közepette, egy intézményi átmenetben fogja ellátni az Európai Unió Tanácsának elnökségét Magyarország. A legfőbb uniós intézmények vezetőit ebben az időszakban jelölik és hagyják jóvá. A folyamat a 2024. június 6–9. között tartandó európai parlamenti választásokkal kezdődik meg. Ezt követően a tervek szerint az Európai Parlament elnökét választhatja meg az Európai Parlament, ami az elfogadott parlamenti naptár szerint júliusra, tehát már a magyar EU-elnökség idejére esik, majd ezt követheti a Bizottság elnökének megválasztása, és 2024 második feléve során az Európai Bizottság biztosainak és a külügyi és főképviseelő Európai Parlament által történő jóváhagyása (a biztosjelöltek európai parlamenti meghallgatásának fényében). Az elmúlt két ciklusváltás tapasztalataira támaszkodva 2024 novemberében vagy decemberében állhat fel leghamarabb a következő Európai Bizottság, ez azonban eltolódhat akár 2025 elejére is, miután az európai parlamenti választások körülbelül három héttel később zajlanak le, mint az előző két intézményi ciklusváltáskor. Ebből következően a ciklusváltó elnökségek jellegzetessége, hogy a jogalkotási munka (beleértve az intézményközi tárgyalások, úgynevezett trilógusok intézményét) kevésbé aktív, mint más időszakokban. A jogalkotási folyamatok várhatóan az elnökségünk második felében fognak csak feléledni. Így a magyar elnökség egyik leghangsúlyosabb feladata lesz az intézményi átmenet stabilitásának a biztosítása. Intézményi átmenetet már kezeltek elnökségek (például az olasz elnökség 2014-ben és a finn elnökség 2019-ben), azonban személyes meglátásom szerint ilyen feszült geopolitikai, geostratégiai és intézményi helyzetben nem volt még az unió. Az Európai Parlament „izmozása”, azaz a saját intézményi szerepének erősítésére irányuló törekvések nagyobb elánnal várhatóak: a Spitzenkandidat,<sup>2</sup> a transznacionális lista, a szerződés módosítási és jogalkotási kezdeményezési követelések mind egy intézményközi és magas politikai feszültség generálását is előrevetítik.

Az Európai Unió jelenleg válságok sorozatát éli (migrációs válság, Covid–19-világjárvány, energiaválság, orosz–ukrán háború). Az egyik válság szinte véget sem ér, és kezdődik egy újabb. Az uniós politikánkban markánsan képviseljük a szuverenista álláspontot, amely szerint erős nemzetállamokra alapuló erős Európára van szükség, mert az Európai Unió csak így lehet sikeres a jövőben, szemben az uniós intézmények egyre inkább föderalista, válságok apropóján egyre több hatáskört kívánó és megszerző testtartásával.

<sup>2</sup> Az EP az irányú követelése, hogy a választásokon nyertes politikai párt listavezetőjét jelöljék a Bizottság elnökének.

## **A 2024. második félévi magyar EU-elnökségre történő felkészülés struktúrája**

A soros magyar elnökségre történő felkészülés 2022 júliusában kezdődött meg az Igazságügyi Minisztérium szervezeti keretei között, tekintettel arra, hogy 2019. július 1-je óta (egészen 2023. július 31-ig) az európai uniós ügyek koordinációja az Igazságügyi Minisztérium hatáskörébe tartozott. Az elnökségi feladatokra történő felkészülés első lépéseként az Igazságügyi Minisztérium már 2022-ben elkezdte kialakítani az elnökségi intézményi struktúrát. E körben két kormányhatározat is született, az 1350/2022. (VII. 21.) Korm. határozat a 2024. második félévi magyar EU-elnökség előkészítésével összefüggő feladatokról, valamint az 1351/2022. (VII. 21.) Korm. határozat az EU-elnökség Kormánybizottság létrehozásáról. A felkészülés a 2023. augusztus 1-jén létrejött Európai Unió Ügyek Minisztériumában folytatódik tovább.

Az elnökség előkészítésével összefüggő feladatokról szóló kormányhatározat rendelkezik az elnökség megvalósításával kapcsolatos legfőbb feladatokról, mint például a magyar EU-elnökségi prioritások meghatározásáról, az emberierőforrás-igényekről, informális ülésekről és rendezvényekről, valamint a költségvetésről. Továbbá a 2011-es intézményi logikát követve az elnökség operatív feladatainak előkészítéséért és lebonyolításáért egy önálló kormánybiztosi tisztséget hoztak létre. A határozat azt is előírja, hogy az EU-elnökség előkészítésében és lebonyolításában részt vevő személyi állomány felkészítési és képzési tervét szükséges elkészíteni. Erre a feladatra újításként a feladatok komplexitása okán és hosszú távú személyzetpolitikai céljainkhoz való hozzájárulásként (a 2011-es magyar EU-elnökség során ilyen pozíció nem létezett) az igazságügyi miniszter 2023 októberében 2023. január 1-jétől kezdődően miniszteri biztost nevezett ki személyben.<sup>3</sup> Feladataim közé tartozik a személyzeti állomány képzése, a hazai társadalmi szervezeteknek a magyar elnökség előkészítésébe és lebonyolításába történő bevonása, valamint a személyzetpolitikai feladatok összehangolása is. E biztosi feladatok ellátása személyi változás nélkül 2023. augusztus 1-jével az Európai Unió Ügyek Minisztériumában az európai uniós ügyekért felelős miniszter miniszteri biztosaként folytatódik tovább.

## **A 2024. második félévi magyar elnökség előkészítésében és lebonyolításában részt vevő személyi állomány felkészítése és képzése**

Az uniós elnökségi előkészületi feladatok és az elnökségi feladatok ellátása nagy munkaterhet ró az elnöki tisztséget betöltő tagállam közigazgatásában dolgozókra. A magyar EU-elnökség alatt a Tanácsot a legalacsonyabb színtről, tehát a tanácsi munkacsoporti és előkészítő bizottsági (a továbbiakban: bizottsági) szinttől a legmagasabb, azaz a miniszteri szintig működtetni szükséges. Az egyik leglényegesebb feladat az elnökség alatt több mint száz tanácsi munkacsoport és bizottság elnöklésének az ellátása. Emellett tárgyalni

<sup>3</sup> A miniszteri biztost kétfős titkárság támogatja a munkában, Cser Zsuzsa Ágnes és Patai Renáta vezető kormányfőtanácsos, akik e cikkben is közreműködtek.

szükséges a Tanács képviselőjében az Európai Bizottsággal és az Európai Parlamenttel a tagállamok nevében, továbbá az elnökségi tisztséget betöltő tagállamnak politikai szinten a Tanács nevében kell fellépnie, eljárnia és tárgyalnia<sup>4</sup> az úgynevezett *honest broker* szerepkörben. Ezenfelül tekintélyes számú informális ülést és több mint száz rendezvényt szükséges majd megszervezni és lebonyolítani hazánkban és Brüsszelben is.

Mindezekre tekintettel indokolt, hogy a magyar EU-elnökség előkészítésében és közvetlen lebonyolításában részt vevő elnökségi stábtagnak képzésére különösen nagy hangsúlyt szükséges fektetni. Magyarország alapvető érdeke és az elnökségünk sikeres ellátásának előfeltétele a jól képzett, a magyar nemzeti érdekek iránt elkötelezett, elhivatott és motivált elnökségi állomány. Kiemelten fontos cél, hogy az elnökségben foglalkoztatottak átfogó, a belső folyamatokra is kiterjedő gyakorlatorientált európai uniós intézményi, döntéshozatali, valamint Európa-politikai képzésben részesülhessenek.

A képzés kialakításakor az elméleti megközelítés helyett a gyakorlati megvalósíthatóság, a hatékonyság és az időbeliség voltak a meghatározó szempontok. Az elnökségi képzésnek az elnökségi munkára történő felkészítésre, az elnökség ellátásához szükséges gyakorlati tudás hatékony megszerzésére és gyarapítására szükséges irányulnia. Az elnökségi állomány képzési tervét a Kormány 2023 márciusában fogadta el.

A képzési tervben célcsoportokat határoztunk meg. A képzésben részt vesznek azok az uniós ügyekkel közvetlenül foglalkozó tisztviselők, akik az Európai Unió melletti Állandó Képviselőten (a továbbiakban: ÁK) Brüsszelben fognak teljesíteni elnökségi feladatokat, továbbá azok az uniós ügyekkel foglalkozó tisztviselők (elsődlegesen munkacsoport-vezetők és helyetteseik, valamint az uniós ügyek koordinációját ellátók), akik az elnökségi munkát Budapestről teljesítik. A képzési terv kiterjed továbbá az elnökséget a Tanácsban képviselő miniszterekre és államtitkárokra, valamint a tanácsülések előkészítésében közvetlenül közreműködő helyettes államtitkárokra, az ÁK vezető diplomataíra és szakdiplomataíra, valamint az elnökségi magas szintű üléseket és rendezvényeket segítő kapcsolattartókra (*liaison officer*) is.

A képzést a 2011-ben létrejött Nemzeti Közzolgálati Egyetemmel (a továbbiakban: NKE) közösen, szoros együttműködésben valósítjuk meg.<sup>5</sup> Az NKE célja a közigazgatást, a hon- és rendvédelmet érintő tevékenységet végző szakemberek képzése, a hon- és rendvédelmi szervek tisztí utánpótlásának biztosítása, valamint az egységesülő közzolgálati életpályák közti átjárhatóság megeremtése.

Az NKE a magyar közigazgatási szakemberképzés kulcsintézményeként ellátja a közzolgálat utánpótlásbázisának képzését, illetve a közzolgálatban dolgozó tisztviselők továbbképzését. Az NKE-n zajló közigazgatási életpályára történő felkészítés, valamint az uniós és nemzetközi diplomáciai munkavégzésre készülő szakemberek képzése terén megszerzett tapasztalatok (kiemelten a Nemzetek Európája Karrierprogram, amely az NKE-vel közösen, uniós kapcsolatokért felelős helyettes államtitkári minőségben került kialakításra) mind indokolták, hogy az elnökségi állomány felkészítésének jelentős

<sup>4</sup> GYÖRI et al. 2014.

<sup>5</sup> A Nemzeti Közzolgálati Egyetemről, valamint a közigazgatási, rendészeti és katonai felsőoktatásról szóló 2011. évi CXXXII. törvényben foglaltak szerint.

része egy külön erre a célra létrehozott program keretében a Nemzeti Közszerolálati Egyetem bevonásával valósuljon meg. Az elnökségi képzési időszakot 2023. május 8-án Varga Judit korábbi igazságügyi miniszter nyitotta meg.

### *Az EU-elnökségi képzés részterületei és célcsoportjai*

Az EU-elnökségi képzések egyes részei egységesek, míg más részeit a kiválasztott személyek tudás- és tapasztalatszintjétől és az elnökség alatt ellátandó feladataitól függően (például munkacsoport vezetése, elnöklése) differenciáltan alakítottuk ki.

A magyar EU-elnökség képzési programja öt fő területet foglal magában: az NKE-n kialakított specifikus magyar EU-elnökségi képzést, kompetencia- és készségfejlesztést; a Tanács Főtitkárságának elnökségi képzését; angol szaknyelvi képzést C1-es szinten (az NKE keretében) és francia nyelvi képzést B1, B2 és C1 szinteken, valamint egy biztonság tudatossági képzést is biztosítunk.

Egy célcsoport képzése négy hónapon keresztül az angol szaknyelvi képzéssel együtt 100 órában folyik, emellett a tanácsi munkacsoport-vezetők és -helyettesek pedig egyénenként további huszonnégy óra kompetenciafejlesztésben is részesülnek. Az első célcsoport, a Brüsszelbe kihelyezendő felkészítése 2023 második negyedében lezajlott. A második célcsoport, a Budapestről tanácsi munkacsoporti és előkészítő bizottsági elnökségi feladatokat ellátók képzése 2023 szeptemberében kezdődött meg, és 2023 decemberében zárult le. Az NKE-n zajló specifikus képzési programot az uniós koordinációs feladatokat ellátók és a hazai elnökségi állományt erősítő utánpótlás képzésével zárjuk le 2024 áprilisában. Az elnökségi delegációs kapcsolattartók (*liaison officer*) képzésére is nagy hangsúlyt fektetünk, akiknek többlépcsős kiválasztás után 2024 április és május hónapban tervezünk képzést.

### *Az NKE keretein belül létrejövő magyar EU-elnökségi képzés*

Az NKE-vel a szakmai együttműködés hosszú időre nyúlik vissza. Ennek egyik kiváló példája a 2019-ben létrehozott, akkor az Igazságügyi Minisztérium és az NKE, ma pedig az Európai Unió Ügyek Minisztériuma és az NKE felelősségi körében működő európai közszolgálatra felkészítést nyújtó egyéves európai uniós képzés: a Nemzetek Európája Karrierprogram. A Karrierprogram 2020-ban indult el, 2023 őszén a negyedik évfolyam képzése kezdődött meg. A Karrierprogram megvalósításában szerzett tapasztalatokat az elnökségi képzési program megalkotásakor is jól tudtuk hasznosítani.

Az NKE specifikus, magyar EU-elnökségi képzésének létrehozásakor az egyik fontos vezérlőelv volt, hogy a képzés a lehető leghasznosabb, kézzelfogható gyakorlati képzést nyújtsa, valamint az uniós belső intézményi és döntéshozatali folyamatokra, politikai kontextusra is kiterjedjen. Olyan oktatókat vontunk be a képzési programba, akik vezetőként részt vettek a 2011-es magyar EU-elnökség munkájában, illetve jelenleg kulcspozíciót töltenek be a 2024-es elnökség lebonyolításában, így át tudják adni

azokat a tapasztalatokat, meglátásokat és gyakorlatokat, amelyek nélkülözhetetlenek lesznek a központi közigazgatásban dolgozó tisztviselők és az Állandó Képviseleten foglalkoztatott diplomaták számára. Az NKE-n zajló specifikus képzési programban a következő hét tantárgyat határoztuk meg:

1. Bevezetés az EU-elnökség célrendszerébe
2. Elnökség a gyakorlatban
3. Az EU intézményi és döntéshozatali rendszere a gyakorlatban
4. Kormányzati kommunikáció
5. Protokollkihívások az elnökség alatt
6. Tagállami uniós politikák
7. Angol szaknyelv

A képzési programot úgy alakítottuk ki, hogy az elnökség tartalmi és gyakorlati feladataira is felkészítést nyújtson, ugyanakkor egy tágabb geopolitikai kontextusba is helyezze azt. Kiemelt hangsúlyt fektettünk a tanácsi munkacsoporti elnökök és helyetteseik felkészítésére, külön csoportként kezelve őket. Felkészítésük során részletesebben indokolt fókuszálni a Tanácshoz kapcsolódó elnökségi gyakorlati feladatok ellátására és a „trilógusok” lefolytatásának menetére. Az angol szaknyelvi képzés azok számára kötelező, akik nem rendelkeznek felsőfokú angol komplex nyelvvizsgával. A képzést úgynevezett „Elnökségi Európa Klubok” egészítik ki, annak érdekében, hogy az elnökséget megelőző kiemelten fontos kérdésekről és témákról informális keretek között lehessen eszmét cserélni, magas rangú köztisztviselőkkel, illetve politikusokkal.<sup>6</sup>

### *Kompetenciafejlesztés*

A munkacsoport- és előkészítő bizottsági elnököknek a képzés differenciálásának jegyében *soft skillek* fejlesztésére irányuló képzést is nyújtunk 2023 során. A magyar uniós elnökség sikeres lebonyolítása, az elnökségi feladatok magas színvonalú ellátása és a magyar álláspont hatékony képviselése érdekében elengedhetetlen, hogy a tárgyalásokat, egyeztetéseket lefolytató és azokban részt vevő tisztviselők megfelelő tárgyalástechnikai, kommunikációs ismeretekkel és képességekkel is rendelkezzenek. Számukra külön kommunikációs, kapcsolatépítési és tárgyalástechnikai képzést biztosítunk. A kompetenciafejlesztést olyan oktatók tartják, akiknek számottevő tapasztalatuk van, és a szakterületük elismert, sikeres trénerének számítanak.

<sup>6</sup> Elnökségi EU-klubok vendégei voltak 2023-ban: Orbán Balázs, a miniszterelnök politikai igazgatója, Deutsch Tamás, a Fidesz–KDNP EP-delegációvezetője, Németh Zsolt, az Országgyűlés külügyi bizottságának elnöke; Varga Judit, az Országgyűlés Európai Ügyek Bizottságának elnöke; Zsigmond Barna Pál, az Európai Unió Ügyek Minisztériumának miniszterhelyettese, valamint Gál Kinga európai parlamenti képviselő. 2024-ben Ódor Bálint nagykövet urat és Bóka János miniszter urat kértük fel a képzés lezárásaként.

### *A Tanács Főtitkársága által nyújtandó képzések*

Az elnökség sikeres megvalósításának további követelménye, hogy a Tanács működtetését és az ülések levezetését magas szakmai színvonalon tudják az elnökségi állomány tagjai ellátni. Ebben tud segítséget nyújtani a Tanács Főtitkársága. A Tanács Főtitkársága (a továbbiakban: Főtitkárság) intézményesített gyakorlattal rendelkezik az elnökségi feladatok ellátásában részt vevők felkészítésére és képzésére. Az elnökségek előkészítése során a Főtitkárság horizontális és területspecifikus tájékoztatókat és képzéseket szervez az elnökségi intézményi struktúra különböző szintjein lévőknek, mint például az állandó képviselőnek és a helyettes állandó képviselőnek, az ÁK vezető diplomatáinak, a munkacsoportok leendő elnökeinek és helyetteseinek az elnökségi előkészítés különböző szakaszaiban. A Főtitkárság képzéseit a budapesti adminisztráció és az ÁK igényeihez szabva 2023 ősztől kezdődően vettük igénybe.

### *Francia nyelvi képzés*

Az elnökségi feladatok ellátásához alapvető az angol nyelv uniós szakismerettel bővített magas szintű ismerete, valamint előny a francia nyelv tárgyalóképes ismerete. A francia nyelvi képzést úgy határoztuk meg, hogy az elérendő cél a francia nyelv lehetőség szerinti felsőfokú (C1), de legalább középfokú (B2) ismerete. Tekintettel erre a kitűzött célra, a francia nyelvi képzést B1-es szintről javasoltuk kezdeni. A nyelvi képzési modult is a kiválasztás során felmért és elvárt nyelvtudás szintjére épülve alakítottuk ki, az általános nyelvi képzés mellett elsősorban uniós szakmai modulokra építve. A francia nyelvű képzés célja a francia nyelvi kompetenciák fejlesztése a nemzetközi kapcsolatok és diplomácia témakörében, valamint a francia nyelvi ismeretek bővítése és gyakorlati alkalmazása szakmai helyzetekben. A francia nyelvi képzésen történő részvételt ajánlottként fogalmaztuk meg, és a képzés különböző szintekhez kialakított csoportbontásban 2023 tavaszán indult el.

Az említett képzési területek mellett az elnökségi munkában részt vevő tisztviselők biztonságtudatosságának fejlesztését érintő képzést is biztosítottunk.

### **A magyar EU-elnökség társadalmasítása**

Egy tagállam tanácsi elnöksége mindig nagy kihívás, most azonban a politikai, intézményi és geopolitikai együttállás miatt egy kifejezetten fontos történelmi pillanatra esik, ami kivételes lehetőség és felelősség is egyben. Mint említettük, a Tanács második magyar soros elnöksége sok szempontból fontos időszakra, az intézményi ciklusváltás idejére esik.

Az elnökségünk kezdete előtt kevesebb mint egy hónappal, 2024. június 6–9. között kerül sor az európai parlamenti választásokra. Az Európai Parlament weboldalán a következő olvasható: „az európai parlamenti választások lehetőséget adnak Önnek arra, hogy

megválassza, ki képviselje Önt az Európai Parlamentben, és hogy beleszólása legyen Európa jövőjének alakításába”.<sup>7</sup> Hosszasan lehetne elemezni azt, hogy mekkora lehetősége van az állampolgároknak vagy a tagállamoknak befolyásolni Európa jövőjét, és hogy minden tagállam álláspontja valóban ugyanannyit nyom-e a latba, hiszen mint az Európa jövője konferenciasorozat kormányzati koordinációjáért felelős helyettes államtitkár, jól láttam, hogy a konferenciasorozatban tanúsított aktív magyar tagállami részvétellel (816 eseménnyel a legaktívabb tagállam volt Magyarország) az EU asztalára helyezett magyar véleményeket hogyan hagyták figyelmen kívül Brüsszelben. Ez a tapasztalat azonban azt is megmutatta, hogy a magyar társadalmi szervezetek és állampolgárok kimagaslóan aktívak és elkötelezettek az EU és kontinensünk jövőjét érintő kérdésekben.

Mindezek a tényezők, tehát a közelgő európai parlamenti választás és az ezt követő magyar EU-elnökség, valamint a jelenleg is zajló EU jövője konferencia utókövetéseként aposztrofált intézményi, hatásköri és döntéshozatali törekvések a társadalom még élénkebb érdeklődését eredményezhetik, hisz arra, hogy közvetlenül befolyásoljuk az EU működését, ötévente egyszer kerül sor, az pedig, hogy egy tagállam töltsen be a Tanács elnöki tisztségét, 13,5 évente adatik meg.<sup>8</sup>

A fentiekre tekintettel fontos, hogy a magyar EU-elnökségről az európai választási kontextusban is tudjunk gondolkodni, hiszen az európai, köztük a magyar polgárok döntése is hangsúlyosan fogja meghatározni a 2024 utáni Európa politikai irányait.

Mint a társadalmi szervezetekkel való kapcsolattartásért is felelős miniszteri biztos, kiemelt feladatom és fontos célkitűzés, hogy a magyar EU-elnökséget érintő társadalmi párbeszéd már az elnökség kezdete előtt megvalósuljon, és honfitársainkat is tájékoztassuk a közelgő elnökségről, és ezáltal is közelebb kerüljenek az Európai Unióhoz és az elnökségünkhöz.

Ennek érdekében a munkát a társadalmi partnereinkkel és a civil szervezetekkel már egy évvel az elnökségünk előtt elkezdtük. A civil szervezetekkel, ifjúsági szervezetekkel, gazdasági szervezetekkel, kutatóintézetekkel és think tankkal való kapcsolattartás egyik fő célja, hogy eseményeikről tájékoztassanak, és véleményüket megosszák velünk, valamint hogy közös pontok mentén együttműködjünk, ezáltal pedig átfogóbb képet kapjunk a civil szféra álláspontjáról, ők pedig megismerjék a Magyar Kormány európai uniós álláspontját és annak hátterét, valamint tájékoztassuk őket a magyar EU-elnökségre történő felkészülésről.

Célunk, hogy a lehető legszélesebb körű tájékoztatást adjuk, ennek érdekében például 2023 novemberében a Nemzeti Gazdasági és Társadalmi Tanács plenáris ülésén is beszámoltunk a magyar EU-elnökségi felkészülésről.

Nagy hangsúlyt fektetünk a tudományos élet bevonására. Az NKE a Kormányzat partnereként aktívan részt vesz a magyar EU-elnökségi előkészületekben, hiszen a magyar EU-elnökségi stáb képzését is közösen bonyolítjuk le. Emellett számos EU-elnökségi kiadványt szerkeszt, valamint konferenciákat szervez. Ugyancsak szoros az együttműködés

<sup>7</sup> Európai Parlament [é. n.].

<sup>8</sup> Az Európai Unió Tanácsa [é. n.].

a Közép-európai Akadémiával és a Mádl Ferenc Összehasonlító Jogi Intézettel (MFI) is. Ezen kutatóintézetek számos magyar EU-elnökségi témájú konferenciát terveznek 2024-re.

Mindemellett az elnökségi felkészülés alatt szoros kapcsolatban vagyunk az európai uniós intézményekkel is, és együttműködünk az Európai Bizottság és az Európai Parlament budapesti képviseléseivel. Ennek keretében az Európai Bizottság Magyarországi Képviselétével közösen szakmai eseménysorozatot szervezünk az elnökség szerepéről és jelentőségéről magas és szakértői szinteken. Ezen eseménysorozat első rendezvényére szeptember 22-én került sor, ahol ismertettük az érdeklődő civil szervezetek képviselőivel a spanyol–belga–magyar trió elnökségi programját és a magyar EU-elnökség várható fókuszpontjait. Mindemellett az elnökséggel kapcsolatos operatív felkészülésről is tájékoztatást kaptak a résztvevők Bóka János minisztertől és Kovács Zoltán kormánybiztos-tól, akik válaszoltak a résztvevők kérdéseire is. A következő alkalmak során részletesen bemutatjuk a magyar EU-elnökség fókuszpontjait, és konzultálunk a civil szervezetekkel.

Az elnökség nemcsak politikai és intézményi koordinációs fórum, hanem eseménysorozat is, ami lehetővé teszi, hogy megmutassuk Magyarországot Európának, hiszen az elnökség fél éve alatt a magyarországi beutazások száma megsokszorozódik. Az európai uniós tagállamokból hazánkba utazók közül sokan lesznek olyanok, akik vagy először jönnek hazánkba, vagy 2011-ben, az első magyar EU-elnökség idején jártak nálunk utoljára. Emiatt most van itt a nagyszerű alkalom hazánk értékeinek bemutatására. Meggyőződésem, hogy a magyar EU-elnökségi prioritások megismertetését segíteni fogja Magyarország valódi arcának láttatása, és reméljük, hogy a hazánkba látogatók az itt-tartózkodásuknak is köszönhetően nemcsak megismerik, hanem meg is értik a magyar álláspontot.

Bár a magyar EU-elnökség alatt számos látogatónak adjuk át a magyar gondolkodásmódot és virtust idehaza, sokan lesznek olyanok is, akiknek nem lesz alkalmuk Magyarországra utazni. Emiatt fontosnak tartom, hogy a magyar EU-elnökség külföldön is hangsúlyosan jelenjen meg. Ennek megvalósításában partnereink az EU tagállamaiban működő nagykövetségeink, akik formális és informális rendezvények keretében ismertetik meg a magyar EU-elnökség alatt a magyar prioritásokat, álláspontot és a kultúránkat.

Ugyanezen okból, azaz a magyar EU-elnökség EU-szerte történő megismertetése céljából szorosan együtt dolgozunk az EU két tanácsadó szervének, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak (EGSZB) és a Régiók Európai Bizottságának (COR) magyar tagjaival is.

Az EGSZB tagjai a munkaadói és munkavállalói szervezetek és más érdekcsoportok képviselőit látják el. A magyar tagokkal történő közös munka eredményeként a magyar EU-elnökség főbb üzenetei eljuttathatók az európai uniós munkaadói és munkavállalói szervezetekhez és más érdekcsoportokhoz. A Régiók Európai Bizottsága az Európai Unió régióinak és városainak szószólója, és az Európai Unió különböző részein működő helyi és regionális önkormányzatokat képviseli, így a magyar tagok a Régiók Európai Bizottságának tagjain keresztül eljuttathatják a magyar EU-elnökség főbb üzeneteit Európa-szerte.

## Credo

A 2024. december 31-ig előttünk álló időszak nem lesz könnyű, sőt azt mondhatom, hogy kifejezetten nehéz lesz, hisz sok munka vár ránk. Azonban a vállunkra nehezedő felelősség mellett hatalmas lehetőség is az elnökség, hiszen a magyar EU-elnökségi félév alatt hatványozott lehetőség nyílik hazánk valódi arcának megismertetésére, a magyar álláspont megértetésére és országimázs-teremtésre is.

Az elnökségi munkában részt vevőknek rendelkezniük kell olyan készségekkel és képességekkel, amelyek által hatékonyan tudják ellátni az elnökséggel járó többlet-feladatokat, kezelni tudják az elnökségi munkával kapcsolatos kihívásokat. A brüsszeli környezet nem lesz feltétlenül barátságos, aminek kezeléséhez, valamint a magyar álláspont és a nemzeti érdekek képviselete érdekében megfelelő tartás és kiállás szükséges.

Mindehhez a lehető leghasznosabb képzést igyekeztünk összeállítani más tagállami példák, *best practice*-ek és a 2011-es magyar EU-elnökség tapasztalatait is felhasználva. Jómagam 2011-ben a horvát csatlakozási szerződést szövegező munkacsoportot vezettem, így a saját bőrömmön tapasztalhattam meg, hogy milyen készségekre, intézményi belső folyamatokra és tagállami dinamikát ismerő szakemberekre van szükség a sikeres elnökségi munka elvégzéséhez. A képzési terv összeállítása során az a cél lebegett a szemünk előtt, hogy a képzésben részt vevő minden egyes kolléga a lehető legtöbbet profitáljon a képzésből, és egy megfogható, gyakorlati tudással is rendelkezzen, magabiztosan képviselje a magyar álláspontot, valamint jól átlássa az ebben az időszakban különösen kiélezett intézményi és politikai folyamatokat is.

A képzési időszak befejeztével elmondhatjuk majd, hogy közel 900 elnökségi feladatot ellátó képzését bonyolítottuk le. A képzéseknek és az elnökségi feladatok ellátásának köszönhetően magasan képzett, több nyelvet beszélő, az uniós intézményrendszert és döntéshozatali folyamatokat is jól ismerő uniós szakemberekkel számolhatunk. Az EU-elnökségi képzés egy hosszú távú befektetés és lehetőség is egyben, amely hozzájárulhat az európai uniós személyzetpolitikai céljaink megvalósításához, hosszú távon pedig a központi közigazgatás hatékonyságának növeléséhez a felkészült és tapasztalt személyi állomány révén.

Megtisztelve érzem magam, hogy immáron második alkalommal segíthetem a magyar EU-elnökség sikerét. 2011-ben, az első magyar EU-elnökség alatt szakpolitikai területen dolgozhattam Brüsszelben, ez alkalommal pedig Budapesten a felkészülésben vehetek részt. Hiszem, hogy az elnökségbe fektetett sok erőfeszítés és munka eredményesen járul hozzá az Európai Unió erősebbé válásához, valamint hazánk érdekeinek hatékony képviseletéhez.

### Felhasznált irodalom

GYŐRI Enikő et al. (2014): A magyar EU-elnökség tapasztalatai. In MARJÁN Attila (szerk.): *Magyarország első évtizede az Európai Unióban 2004–2014*. Budapest: Nemzeti Közzolgálati Egyetem, 163–182. Online: <https://tudasportal.uni-nke.hu/xmlui/bitstream/handle/20.500.12944/100407/533.pdf?sequence=1>

### Egyéb források

1350/2022. (VII. 21.) Korm. határozat a 2024. második félévi magyar EU-elnökség előkészítésével összefüggő feladatokról

1351/2022. (VII. 21.) Korm. határozat az EU-elnökség Kormánybizottság létrehozásáról

2011. évi CXXXII. törvény a Nemzeti Közzolgálati Egyetemről, valamint a közigazgatási, rendészeti és katonai felsőoktatásról

Az Európai Unió Tanácsa [é. n.]: *Az Európai Unió Tanácsa elnökségeinek jegyzéke*. Online: [www.consilium.europa.eu/hu/council-eu/presidency-council-eu/timeline-presidencies-of-the-council-of-the-eu/](http://www.consilium.europa.eu/hu/council-eu/presidency-council-eu/timeline-presidencies-of-the-council-of-the-eu/)

Európai Parlament [é. n.]: *Európai választások: az Ön lehetősége arra, hogy véleményt nyilvánítsa*. Online: [www.europarl.europa.eu/at-your-service/hu/be-heard/elections](http://www.europarl.europa.eu/at-your-service/hu/be-heard/elections)