

10. Szabálytalanságok a közbeszerzési felhívásban

10.1. Bevezetés

A Bács-Kiskun megyében működő (fiktív) Szent Ignác Kórház felújítására az intézmény a (fiktív) EFOP Plusz-1.2.0-21 Nemzeti Kórház Program keretében 4 000 000 000 forint támogatást nyert el. A felújítás több ütemben valósul meg, amelyekhez – tekintettel a kórház ajánlatkérői minőségére és a beruházások volumenére – közbeszerzési eljárásokat kell lefolytatni.

Dr. Havasi Mihály, a kórház beszerzési igazgatója előnyösnek tartaná, ha a kivitelezési munkákba elsősorban helyi vállalkozások, illetve helyi beszállítók tudnának bekapcsolódni, tekintettel a megye nehéz gazdasági helyzetére. Ennek megfelelően azt javasolja, hogy a helyi preferenciákat jelenítsék meg a közbeszerzési ajánlati felhívásban. Emellett azonban fontosnak tartja, hogy a projekt megvalósítása az uniós forrásfelhasználásra irányadó szabályoknak megfelelően történjen, mivel a pályázaton elnyert források esetleges csökkentése esetén a kórház képtelen lenne önerőből finanszírozni a kivitelezést.

A kórház jogászai elkészítették a közbeszerzési felhívás tervezetét, amelynek legfontosabb elemeit a következő alfejezetben foglalták össze. Viszont nem biztosak benne, hogy annak minden eleme összhangban van a hazai és uniós közbeszerzési, illetve kohéziós szabályokkal.

10.2. Kifejtés

A Szent Ignác Kórház az elkészített közbeszerzési ajánlati felhívás tervezetének főbb pontjait a következőképpen foglalta össze:

Rövid meghatározás: A Szent Ignác Kórház reumatológia, pszichiátria, üzemegészségügy és tüdőgondozó osztályait magában foglaló épületeinek teljes körű rekonstrukciója az EFOP Plusz-1.2.0-21 Nemzeti Kórház Program keretében.

10.2.1. A beszerzés tárgya és mennyisége

Nettó hasznos alapterület: 4987 m²

- 1 db 2 szintes új épület építése (reumatológia, oktató- és konferenciaterem), nettó alapterület 2480 m²;
- összekötő folyosó, nettó alapterület 745 m²;
- irattár (magasraktár) létesítése, nettó alapterület 1600 m²;
- imaház, csatlakozó összekötő folyosóval, nettó alapterület 150 m²;
- személyporta, körülbelül nettó alapterület 12 m²;
- (hulladéktárolásra) üzemi gyűjtőhely létesítése, körülbelül 400 m²-es betonozott alapterületen;
- részleges út-, parkoló-, járdaépítés, alapterület körülbelül 5000 m²;
- a szükséges külső közműépítés, parkrendezés.

Helyiségek száma: 172 db

- a) vasbetonfal készítése 403,45 m³ mennyiségben;
- b) melegburkolat készítése 1701,24 m² mennyiségben;
- c) szendvicspanel beépítése 2009 m² mennyiségben;
- d) 4450 fm CAT5.e kábel beépítése;
- e) 1620 fm optikai kábel beépítése;
- f) légkezelő gépek beépítése;
- g) egy röntgenhelyiségben 3 db sugárvédelmi ajtó és 1 db sugárvédelmi ablak;
- h) orvosi gázhálózat kiépítése 58 db oxigénvételi és 58 db vákuumcsatlakozási hellyel;
- i) 115 fő elhelyezésére alkalmas helyiség építése, B18 jelű Dorma Moveo mobil válaszfal gyártása és beépítése a konszignáció szerinti teljes műszaki tartalommal, 10 750 × 2750 mm méretben – 29,56 m²;
- j) hangosítás kiépítése min. 6 db hangsugárzóval;
- k) veszélyeshulladék-tároló helyiség kivitelezése.

A nyertes ajánlattevő törekszik a lehető legnagyobb mértékben magyarországi forrásokból származó anyagok használatára és magyar állampolgársággal rendelkező személyi állomány alkalmazására. A részletes műszaki leírást/terveket és az árazatlan költségvetést a műszaki dokumentáció tartalmazza.

Az ajánlatkérő a 321/2015. (X. 30.) Korm. rendelet 46. § (3) bekezdése alapján rögzíti, hogy az eljárást megindító felhívásban és a közbeszerzési dokumentumokban meghatározott gyártmányú, eredetű, típusú dologra, eljárásra, tevékenységre, személyre, szabadalomra vagy védjegyre való hivatkozás csak a tárgy jellegének egyértelmű meghatározása érdekében történt, és a megnevezés alatt a „vagy azzal egyenértékű”-t kell érteni. Az egyenértékűség bizonyítása az ajánlattevő feladata.

Értékelési szempontok:

1. Az M2)1 alkalmassági követelményre bemutatott szakembernek hány hónap, min. 6000 m² hasznos alapterületű, min. 300 helyiséget magában foglaló, távfűtéssel működtetett, többszintes közhasználatú épület építési/felújítási munka során uniós forrásból finanszírozott projektek keretében szerzett projektvezetői szakmai tapasztalata van (min. 0, max. 24 hónap) 10

2. Az M2)4 alkalmassági követelményre bemutatott szakembernek hány hónap, min. 6000 m² hasznos alapterületű, min. 300 helyiséget magában foglaló, távfűtéssel működtetett, többszintes közhasználatú épület építési/felújítási munka során Magyarországon szerzett kőművesmester szakmai tapasztalata van (min. 0, max. 24 hónap) 10

3. A kivitelezés során felhasznált Magyarországról származó alapanyagok és gépek felhasználási aránya (%) 20

4. Árkritérium 60

Becsült teljes érték vagy nagyságrend:

Érték áfa nélkül: 3 950 000 000

Pénznem: HUF

Opciókra vonatkozó információ:

Opciók alkalmazásának lehetősége X igen ☐ nem

Opciók ismertetése: Az ajánlatkérő a szerződés időtartama során dönthet további, legfeljebb 500 000 euró értékű szerződések nyertes ajánlattevő részére történő odaítéléséről, közbeszerzési eljárás lefolytatása nélkül.

Európai uniós alapokra vonatkozó információ:

A beszerzés európai uniós alapokból finanszírozott projekttel és/vagy programmal kapcsolatos: a beruházást az EFOP Plusz-1.2.0-21 Nemzeti Kórház Programból finanszírozták.

Résztvételi feltételek:

Az ajánlattevő/résztvételre jelentkező alkalmassága az adott szakmai tevékenység végzésére, ideértve a szakmai és cégnyilvántartásokba történő bejegyzésre vonatkozó előírásokat is.

A feltételek felsorolása és rövid ismertetése:

A közbeszerzési eljárásban nem lehet ajánlattevő, alvállalkozó vagy alkalmasság igazolásában részt vevő gazdasági szereplő, akivel vagy amellyel szemben a Kbt. 62. § (1) és (2) bekezdése szerinti kizáró okok bármelyike fennáll. Az öntisztázás vonatkozásában a Kbt. 64. §-a az irányadó.

Sz1) Alkalmatlan az ajánlattevő, amennyiben az építőipari kivitelezési tevékenységet folytató gazdasági szereplők nem szerepelnek az Étv. szerinti, építőipari kivitelezési tevékenységet végzők névjegyzékében.

Alkalmatlan a nem Magyarországon letelepedett gazdasági szereplő, ha az ajánlatkérő a Kbt. 69. § szerinti felhívására nem tudja igazolni, hogy az építőipari kivitelezési tevékenységet folytató gazdasági szereplők be vannak jegyezve a 2014/24/EU európai parlamenti és tanácsi irányelv XI. melléklete szerinti hasonló nyilvántartásba. Az előírásnak való megfelelésről szóló igazolást az ajánlatkérő a Kbt. 69. § (4) bekezdés szerinti felhívásra kell benyújtani. Az igazolási módra a 321/2015 (X. 30.) Korm. rendelet 26. § (1)–(2) bekezdései irányadók.

Gazdasági és pénzügyi alkalmasság:

Az alkalmasság minimumkövetelménye(i):

P1) Alkalmatlan az ajánlattevő a szerződés teljesítésére, ha az eljárást megindító ajánlati felhívás feladásának napját megelőző egy mérlegfordulónappal lezárt üzleti évben – általános forgalmi adó nélkül számított – teljes árbevétele nem éri el az 10 000 000 000 forintot.

P2) Alkalmatlan az ajánlattevő a szerződés teljesítésére, ha nem rendelkezik az eljárást megindító ajánlati felhívás feladásának napját megelőző egy mérlegfordulónappal lezárt üzleti évben (amennyiben a működését később kezdte meg, úgy a működés megkezdésének időpontjától számítva) a közbeszerzés tárgyából (épületek kivitelezése) származó, általános forgalmi adó nélkül számított nettó 8 000 000 000 forint árbevétellel.

Műszaki, illetve szakmai alkalmasság:

Az alkalmasság minimumkövetelménye(i):

M1. Alkalmatlan az ajánlattevő a szerződés teljesítésére, amennyiben nem mutat be az előírásoknak és a szerződésnek megfelelően teljesített, legalább 8700 m² nettó alapterületű, új épület/épületcsoport építésére vonatkozó Bács-Kiskun megye területén végzett munkáról szóló referenciát, amely tartalmazott legalább egy raktár funkciójú épületet, valamint tartalmazott legalább 1450 m² mennyiségben teherhordó falazat készítését és legalább 300 m³ beton felhasználásával vasbetonfal készítését, továbbá legalább 75 fő befogadására alkalmas helyiség kialakítását, valamint egy darab legalább 16 m²-es mobilfalat, ahol a teljesítés kezdő időpontja legfeljebb az AF feladását megelőző 96 hónapra és a műszaki átadás-átvétel időpontja az ajánlati felhívás feladását megelőző 60 hónapon belüli időpontra esik.

Több referencia bemutatása esetén a fentiek szerinti valamennyi elvárásnak teljeskörűen max. összesen 2 darab szerződéssel (referenciával) lehet megfelelni.

M2) Alkalmatlan az ajánlattevő a szerződés teljesítésére, ha nem mutatja be az alábbi szakembereket:

M2)1 Min. 1 fő, a 266/2013. Korm. rendelet szerinti MV-É kat. FMV jogosultsággal rendelkező, vagy a jogosultság megszerzéséhez szükséges végzettséggel és a jogosultság megszerzéséhez szükséges szakmai tapasztalattal rendelkező szakembert.

M2)2 Min. 1 fő, a 266/2013. Korm. rendelet szerinti MV-ÉG kat. FMV jogosultsággal vagy a jogosultság megszerzéséhez szükséges végzettséggel és a jogosultság megszerzéséhez szükséges szakmai tapasztalattal rendelkező szakembert.

M2)3 Min. 1 fő, a 266/2013. Korm. rendelet szerinti MV-ÉV kat. FMV jogosultsággal rendelkező vagy a jogosultság megszerzéséhez szükséges végzettséggel és a jogosultság megszerzéséhez szükséges szakmai tapasztalattal rendelkező szakembert.

M2)4 Min. 1 fő szakembert, aki megfelel a 12/2020. (II. 7.) Korm. rendelet szerinti kőműves szakképesítés jogszabályi feltételeinek, valamint mesterképesítéssel, vagy annak megszerzéséhez szükséges szakmai gyakorlattal rendelkezik.

M2)5 Min. 1 fő, a 266/2013. Korm. rendelet szerinti MV-VZ kat. FMV jogosultsággal rendelkező vagy a jogosultság megszerzéséhez szükséges végzettséggel és a jogosultság megszerzéséhez szükséges szakmai tapasztalattal rendelkező szakembert.

A szerződés teljesítésével kapcsolatos feltételek:

Az ajánlatkérő a tartalékkeret nélkül számított nettó kivitelezésre jutó vállalkozói díj legfeljebb 30%-ának megfelelő mértékű előleget biztosít, abban az esetben, ha az ajánlattevő 250 000 000 forintot meghaladó mértékű előleget igényel, úgy előleg-visszafizetési biztosítékot köteles nyújtani a 250 000 000 forintot meghaladó mértékű előleg tekintetében. Tartalékkeret: a kivitelezésre jutó nettó vállalkozói díj 5%-a.

Biztosítékok, illetve szerződést biztosító mellékkötelezettségek (a tartalékkeret nélkül számított nettó vállalkozói díj %-a): teljesítési, jólteljesítési biztosíték (5-5%-a), késedelmi (0,5%/nap, max: 20%), meghiúsulási (30%), szerződésszegési kötbér (szerződésszegésenként 200 000 forint). Jótállás: 36 hónap.

A közbeszerzési eljárás fajtája:

Nyílt eljárás

Az ajánlati kötöttség minimális időtartama:

2 hónap

További információk:

1. Az ajánlatkérő a Kbt. 71. § szerint teljes körben biztosítja a hiánypótlás lehetőségét.

Az ajánlatkérő nem tart konzultációt.

2. Az ajánlathoz elektronikus úrlap formájában csatolni kell az alábbi nyilatkozatokat:

- a Kbt. 66. § (2) szerinti nyilatkozatot, valamint a 66. § (5) bekezdés szerinti felolvasólapot;
- az ajánlattevő Kbt. 66. § (6) bekezdés a)–b) pontjai szerinti nyilatkozatát (nemleges válasz esetén is);
- a Kbt. 65. § (7) bekezdés szerinti nyilatkozatot a kapacitást nyújtó szervezet vonatkozásában (nemleges válasz esetén is);
- a Kbt. 67. § (4) bekezdés szerinti nyilatkozatot;
- a folyamatban lévő változásbejegyzési eljárásról (vbe) szóló nyilatkozatot (nemleges válasz esetén is), az ajánlattevő tekintetében az ajánlathoz csatolni kell vbe esetén a cég-bíróshoz benyújtott változásbejegyzési kérelmet és annak érkeztetéséről a cégbíróshoz által megküldött igazolás másolatát;
- az üzleti titokról szóló nyilatkozatot (nemleges válasz esetén is), az ajánlattevő a Kbt. 44. § (1) bekezdése szerint az ajánlatban elkülönített módon elhelyezett üzleti titkot tartalmazó iratok nyilvánosságra hozatalát megtilthatja (EKR-ben erre szolgáló funkció

- alkalmazásával). Ezzel kapcsolatban az ajánlatkérő felhívja az ajánlattevők figyelmét a Kbt. 44. § (2) bekezdésében foglaltakra;
- az egységes európai közbeszerzési dokumentumot (EEKD);
 - a Kbt. 69. § szerinti ajánlatkérő külön felhívására az ajánlattevőnek csatolnia kell:
 - a kizáró okokról szóló nyilatkozatokat;
 - a bemutatott szakemberekről szóló nyilatkozatot (adott esetben).

10.3. Összegzés

A beszerzési igazgató által meghatározott feltételek több esetben is célozzák hazai, illetve helyi vállalkozások előnyben részesítését a közbeszerzési eljárás során, azonban kétségek merülhetnek fel ezeknek a feltételeknek az uniós alapelvekkel való összeegyeztethetőségével kapcsolatban. Ez azért is különösen fontos kérdés, mert a beruházás európai uniós forrásból valósul meg, amelyek szabályos felhasználását a hazai és az európai ellenőrző szervek is szigorúan ellenőrzik. Ennek megfelelően Kovács Márton, a Szent Ignác Kórház gazdasági igazgatója azt javasolja, hogy az ajánlati felhívás tervezetéről külső szakértő is mondjon véleményt, mielőtt azt *Az Európai Unió Hivatalos Lapjának* kiegészítésében, a *Tenders Electronic Daily* (TED) portálon meghirdetik.

Feladatok

A Szent Ignác Kórház vezetése az Ön segítségét kéri az ajánlati felhívás tervezetében található főbb feltételek értékelésében, amellyel kapcsolatban az alábbi kérdések merülnek fel:

1. Milyen alapelveket kell betartani az uniós forrásból megvalósuló közbeszerzések megvalósítása során?
2. Általánosságban milyen következményei lehetnek a közbeszerzési eljárás során elkövetett szabálytalanságoknak?
3. Az esettanulmányban található felhívástervezet mely elemei aggályosak a közbeszerzési szabályok és alapelvek szempontjából? Milyen szabály/alapelv megsértése valósulna meg ezekkel?
4. Lehetne-e gyorsítani, egyszerűsíteni a beszerzéseket, ha épületenként lennének kiírva kisebb közbeszerzések?
5. A felhívásban azonosított szabálytalanságok milyen mértékű forrásmegvonást (pénzügyi korrekciót) vonhatnak maguk után?