

11. Szabálytalan feltételek a közbeszerzésekben

11.1. Bevezetés

A (fiktív) Észak-magyarországi Egyetem (a továbbiakban: Egyetem) 3 000 000 000 forint támogatást nyert a (fiktív) EFOP Plusz-2.4.0-21 Modern Egyetemek elnevezésű pályázaton. A megkötött támogatási szerződés szerint annak hatálybalépésétől számított 24 hónapon belül az Egyetem a következő beszerzéseket valósítja meg:

- az Egyetem épületének teljes körű rekonstrukciója (tervezés és kivitelezés) 2 856 000 000 forint értékben;
- számítógépek beszerzése és karbantartása 92 000 000 forint értékben.

Az Egyetem vezetése a mielőbbi megvalósítást sürgeti, és felkéri a beszerzési igazgatót a közbeszerzési felhívások és egyéb dokumentumok rövid határidővel történő elkészítésére. Az Egyetem rektora fontosnak tartja továbbá, hogy a projekt megvalósításában csak megbízható, lehetőleg sok év tapasztalattal és kiemelkedően jó pénzügyi helyzettel rendelkező cégek vehessenek részt. Ezt azonban úgy kell megvalósítani, hogy az elnyert uniós támogatás lehívása se kerülhessen veszélybe.

A beszerzési igazgató elkészítette a megvalósítandó közbeszerzések felhívásait, benne a közbeszerzési eljárás főbb feltételeivel, azonban nem minden esetben biztos benne, hogy ezek maradéktalanul megfelelnek a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (Kbt.) rendelkezéseinek és általánosságban az európai uniós elvárásoknak. Különösen azon aggódik, hogy a Miniszterelnökség Közbeszerzési Felügyeleti Főosztálya (KFF) esetlegesen nem járul hozzá a közbeszerzési eljárások megindításához. Ezért külső szakértőt szeretne igénybe venni a közbeszerzések *ex ante* ellenőrzése előtt.

11.2. Kifejtés

Az Egyetem közbeszerzési igazgatója két közbeszerzési felhívás tervezetét készítette el, amelyek a következőket tartalmazzák:

1. Az Egyetem épületének rekonstrukciója

Rövid meghatározás: Az Észak-magyarországi Egyetem Miskolc, Petőfi utca 114. alatt található épülete rekonstrukciójának tervezési és kivitelezési munkái EFOP Plusz-2.4.0-21 Modern Egyetemek program keretében.

A beszerzés tárgya és mennyisége:

Az Észak-magyarországi Egyetem Miskolc Petőfi utca 114. sz. alatt található épületének teljes körű rekonstrukciójának tervezése és kivitelezése. Az épület kulcsrakész átadásának határideje: a támogatási szerződés hatálybalépését követő 20. hónap.

A beszerzés tárgyának részletes meghatározását a közbeszerzési dokumentumok részét képező műszaki leírás tartalmazza.

Európai uniós alapokra vonatkozó információ:

A beszerzés európai uniós alapokból finanszírozott projekttel és/vagy programmal kapcsolatos: a beruházást az EFOP Plusz-2.4.0-21 Modern Egyetemek programból finanszírozták.

Értékelési szempontok:

1. Az M1) alkalmassági követelményre bemutatott referencia-előíráson felül bemutatott min. 8000 m² hasznos alapterületű többszintes épület építési/felújítási munkához kapcsolódó további referenciák (max. 5 db) 20

2. Az M2)1 alkalmassági követelményre bemutatott szakemberek min. 8000 m² hasznos alapterületű, oktatás céljára használt épület építési/felújítási munka során projektvezetőként szerzett többlettapasztalata (max. 24 hónap) 20

3. Árkritérium 60

Részvételi feltételek:

Az ajánlattevő/részvételre jelentkező alkalmassága az adott szakmai tevékenység végzésére, ideértve a szakmai és cégnyilvántartásokba történő bejegyzésre vonatkozó előírásokat is.

A feltételek felsorolása és rövid ismertetése:

A közbeszerzési eljárásban nem lehet ajánlattevő, alvállalkozó vagy alkalmasság igazolásában részt vevő gazdasági szereplő, akivel vagy amellyel szemben a Kbt. 62. § (1) és (2) bekezdése vagy a Kbt. 63. § (1) bekezdése szerinti kizáró okok bármelyike fennáll. Az öntisztázás vonatkozásában a Kbt. 64. §-a az irányadó.

Sz1) Alkalmatlan az ajánlattevő, amennyiben az építőipari kivitelezési tevékenységet folytató gazdasági szereplők nem szerepelnek az Étv. szerinti, építőipari kivitelezési tevékenységet végzők névjegyzékében.

Gazdasági és pénzügyi alkalmasság:

Az alkalmasság minimumkövetelménye(i):

P1) Alkalmatlan az ajánlattevő a szerződés teljesítésére, ha az eljárást megindító felhívás feladásának napját megelőző három mérlegfordulónappal lezárt üzleti évben – általános forgalmi adó nélkül számított – teljes árbevétele valamennyi évben nem éri el a 2 856 000 000 forintot.

Műszaki, illetve szakmai alkalmasság:

Az alkalmasság minimumkövetelménye(i):

M1) Alkalmatlan az ajánlattevő a szerződés teljesítésére, amennyiben nem mutat be az előírásoknak és a szerződésnek megfelelően teljesített, legalább 3 db 8000 m² nettó alapterületű, új épület/épülethozsoport tervezésére és kivitelezésére vonatkozó referenciát, ahol a teljesítés kezdő időpontja legfeljebb az ajánlati felhívás feladását megelőző 96 hónapra és a műszaki átadás-átvétel időpontja az ajánlati felhívás feladását megelőző 60 hónapon belüli időpontra esik.

M2) Alkalmatlan az ajánlattevő a szerződés teljesítésére, ha nem mutatja be az alábbi szakembereket:

M2)1 Min. 1 fő, a 266/2013. Korm. rendelet szerinti MV-É kat. FMV jogosultsággal rendelkező, vagy a jogosultság megszerzéséhez szükséges végzettséggel és a jogosultság megszerzéséhez szükséges szakmai tapasztalattal rendelkező szakembert.

M2)2 Min. 3 fő, a 266/2013. Korm. rendelet szerinti MV-ÉG kat. FMV jogosultsággal vagy a jogosultság megszerzéséhez szükséges végzettséggel és a jogosultság megszerzéséhez szükséges szakmai tapasztalattal rendelkező szakembert.

M2)3 Min. 2 fő vezető építész tervezővel, aki a 266/2013. (VII. 11.) Korm. rendelet szerinti, építészeti tervezési szakterületre vonatkozó korlátozás nélküli „É/1”(vagy azzal egyenértékű) jogosultság megszerzéséhez szükséges, a névjegyzékbe vételi követelménynek megfelelő végzettséggel és szakmai tapasztalattal.

A szerződés teljesítésével kapcsolatos feltételek:

Az ajánlatkérő a tartalékkeret nélkül számított nettó vállalkozói díj legfeljebb 3%-ának megfelelő mértékű előleget biztosít, amely igénybevételéhez ajánlattevő előleg-visszafizetési biztosítékot köteles nyújtani.

A közbeszerzési eljárás fajtája:

Nyílt eljárás

Az ajánlati kötöttség minimális időtartama

2 hónap

2. Számítógépek beszerzése és karbantartása

Rövid meghatározás: Az Észak-magyarországi Egyetem részére személyi számítógépek és laptopok beszerzése, valamint azokhoz kapcsolódó beállítási, karbantartási szolgáltatások elvégzése az EFOP Plusz-2.4.0-21 Modern Egyetemek pályázat keretében.

A beszerzés tárgya és mennyisége:

Az Észak-magyarországi Egyetem részére 80 db személyi számítógép (PC) és 70 db laptop beszerzése, valamint a beszerzett informatikai eszközökhöz kapcsolódó beállítási, karbantartási szolgáltatások elvégzése az eszközök leszállításától számított 36 hónapon keresztül. A beállítási és karbantartási feladatok elvégzésének helyszíne az Észak-magyarországi Egyetem Miskolc Petőfi utca 114. sz. alatt található épületének irodahelyiségei.

A 70 db laptop beszerzésénél elvárás, hogy közülük lehetőség szerint 20 db-ra az ASUS Vivobook S14 S435 sz. modellre kapjanak ajánlatot.

Valamennyi PC és laptop esetén elvárásnak tekintendők a következő minimális műszaki paraméterek (ennél kedvezőbb ajánlás is tehető):

- Intel® Core™ i5-1135G7 Processor
- 8GB LPDDR4X RAM
- 512GB M.2 PCIe SSD
- Intel® Iris® Xe Graphics

A beszerzés tárgyának részletes meghatározását a közbeszerzési dokumentumok részét képező műszaki leírás tartalmazza.

Európai uniós alapokra vonatkozó információ:

A beszerzés európai uniós alapokból finanszírozott projekttel és/vagy programmal kapcsolatos: a beruházást az EFOP Plusz-2.4.0-21 Modern Egyetemek programból finanszírozzák.

Értékelési szempontok:

1. A számítógépek leszállítására vállalt határidő (max. pontszám adható 1 hónapon belüli vállalás esetén) 20

2. Árkritérium 80

Résztvételi feltételek:

Az ajánlattevő/résztvételre jelentkező alkalmassága az adott szakmai tevékenység végzésére, ideértve a szakmai és cégnyilvántartásokba történő bejegyzésre vonatkozó előírásokat is.

A feltételek felsorolása és rövid ismertetése:

A közbeszerzési eljárásban nem lehet ajánlattevő, alvállalkozó vagy alkalmasság igazolásában részt vevő gazdasági szereplő, akivel vagy amellyel szemben a Kbt. 62. § (1) és (2) bekezdése vagy a Kbt. 63. § (1) bekezdése szerinti kizáró okok bármelyike fennáll. Az öntisztázás vonatkozásában a Kbt. 64. §-a az irányadó.

Gazdasági és pénzügyi alkalmasság:

Az alkalmasság minimumkövetelménye(i):

P1) Alkalmatlan az ajánlattevő a szerződés teljesítésére, ha az eljárást megindító felhívás feladásának napját megelőző mérlegfordulónappal lezárt üzleti évben – általános forgalmi adó nélkül számított – teljes árbevétele nem éri el a 100 000 000 forintot.

Műszaki, illetve szakmai alkalmasság:

Az alkalmasság minimumkövetelménye(i):

M1) Alkalmatlan az ajánlattevő a szerződés teljesítésére, amennyiben nem mutat be az előírásoknak és a szerződésnek megfelelően teljesített legalább 112 db számítógép (PC és/vagy laptop) közintézmény részére teljesített szállítását igazoló referenciát.

M2) Alkalmatlan az ajánlattevő a szerződés teljesítésére, ha nem rendelkezik az ajánlat benyújtásakor az Észak-magyarországi Egyetem épületétől 10 km-es körzetben telephellyel.

A szerződés teljesítésével kapcsolatos feltételek:

Az ajánlatkérő a szerződött érték legfeljebb 5%-ának megfelelő mértékű előleget biztosít, amely igénybevételéhez az ajánlattevő előleg-visszafizetési biztosítékot nem köteles nyújtani.

A szerződésben az ajánlattevő köteles vállalni, hogy valamely leszállított informatikai eszköz meghibásodása esetén 12 órán belül megvalósítja annak az eszköz üzemeltetésének helyszínén történő javítását.

A közbeszerzési eljárás fajtája:

Nyílt eljárás (gyorsított)

A gyorsított eljárás indoka, hogy az Egyetem felújított épületében mielőbb megkezdődhessen a hallgatók informatikai oktatása.

Az ajánlati kötöttség minimális időtartama:

30 nap

11.3. Összegzés

A közbeszerzési eljárások lebonyolítása során kiemelkedően fontos azok szabályos megvalósítása, hiszen a szabálytalanságok súlyos következményekkel járhatnak. Uniós forrású közbeszerzések esetén a tagállam pénzügyi korrekcióval sújtható, illetve az ajánlatkérőtől a támogatás egy része vagy egésze visszavonható. Így az Észak-magyarországi Egyetemnek elemi érdeke, hogy az általa lefolytatott közbeszerzési eljárások megfeleljenek a 2014/24/EU irányelvet átültető Kbt. és a hozzá kapcsolódó kormányrendeletek szabályainak, valamint a tételes szabályok mellett az uniós alapelveknek. Itt kiemelendő az egyenlő bánásmód, a diszkriminációmentesség és a transzparencia alapelve. Azonban a közbeszerzési igazgató által elkészített közbeszerzési felhíváshoz a tervezetek több helyen figyelmen kívül hagyják a közbeszerzési szabályokat és alapelveket, így mindenképpen azok átdolgozására van szükség.

Feladatok

1. Melyek azok az alapelvek, amelyek betartására az uniós forrású közbeszerzések során kiemelt figyelmet kell fordítani?
2. Elemezze az esettanulmány szövegében szereplő, az Észak-magyarországi Egyetem közbeszerzési igazgatója által elkészített felhívások elemeit! Melyek azok az elemek, amelyek Ön szerint a közbeszerzési szabályokba és alapelvekbe ütköznek?
3. A 2. kérdés megválaszolása során azonosított elemek esetén milyen alternatív megoldásokat javasol az Egyetem számára?
4. Melyik beszerzés esetén merülhetne fel a részekre történő ajánlattétel lehetőségének a biztosítása? Hogyan befolyásolnák az egyes részek szabálytalanságai a többi rész elszámolhatóságát?
5. Az azonosított szabálytalanságok milyen mértékű pénzügyi korrekcióval sújthatók? Ezek igazolódása esetén mekkora összeggel lenne csökkenthető az Egyetemnek járó támogatás?