

Kalas Vivien

## Dublini transzferek az Európai Unióban

A tavalyi esztendőben a dublini rendelet nyomán Németország felől érkezett a legtöbb átvételi kérelem, a legnagyobb számban pedig Olaszország felé intézték ezeket a tagállamok.

Az Európai Tanács (EiT) október 17-i ülésén az állam- és kormányfők az illegális bevándorlás elleni küzdelem részeként szorgalmazták a származási és tranzitországokkal való együttműködés megerősítését, valamint eddig nem alkalmazott módszerek bevezetését is kilátásba helyezték az Európai Unió (EU) területére illegálisan igyekvők számának csökkentése érdekében.<sup>1</sup> Az idei esztendő első kilenc hónapjában az előző év ugyanezen időszakához mérten ugyan kevesebb, ám továbbra is jelentős mennyiségű – 166 000 – személy érkezett ilyen módon az EU-ba.<sup>2</sup> A hatályos jogszabályok alapján azonban nem csupán Európán kívülről érkezhetnek illegális bevándorlók egy-egy nemzet területére.

Másfél héttel ezelőtt a lengyel sajtóban napvilágot látott az a hír, amely szerint 2024-ben Németország mind ez idáig 40 000 illegális bevándorlót küldött vissza Lengyelországba a dublini rendelet vonatkozó passzusaira hivatkozva.<sup>3</sup> Noha a hivatalos adatok szerint a valódi szám – 570 fő – messze elmarad a médiában közölt adattól, arra mindenesetre jó volt, hogy ráirányítsa a figyelmet az uniós migrációs politika egy kevésbé előtérbe helyezett részére, az úgynevezett dublini transzferekre.

Napjainkban az Európai Unió menekültügyi és migrációs politikájának egyik pillérét az 1990-ben elfogadott dublini egyezmény 2013-as módosításával megszületett dublini rendelet (Dublin III) jelenti.<sup>4</sup> 2026-tól a tervek szerint ennek helyébe lép majd az idén tavasszal megszavazott új menekültügyi és migrációs paktum. A tagállamok a dublini rendeletben szabályozták – több szempont mentén – az egyes nemzetközi védelem iránti kérelmek elbírálásáért felelős nemzetek körét. A rendelet egyik pontja az illegális bevándorlás ügye, amikor is fő szabály szerint az első ország elve érvényesül. Ennek alapján alapvetően az a tagállam köteles elbírálni az ilyen úton benyújtott menedékkérelmet, ahol a bevándorló

<sup>1</sup> Európai Tanács 2024.

<sup>2</sup> Aljazeera 2024.

<sup>3</sup> KRZYSZTOSZEK 2024.

<sup>4</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 604/2013/EU rendelete (2013. június 26.).

először lépett az unió területére. Mindezekhez kapcsolódóan dublini transzfernek azt az eljárást nevezzük, amikor egy tagország az elbírálással kapcsolatos felelősséget és magát a bevándorlót is átadja a jogszabály szerint felelős államnak. A folyamat minden esetben kérelem benyújtásával kezdődik az adott nemzet részéről. A rendelet kétféle ilyen kérelmet különböztet meg, az átvételre, illetve a visszavételre irányulót.<sup>5</sup> Átvételi kérelem esetén a bevándorló még nem folyamodott menekültstátuszért a fogadó országban, a felelősség pedig egy másik államot terheli. Előfordulhat ez például családegyesítéskor, korábban már kiadott tartózkodási engedéllyel való rendelkezéskor vagy éppen illegális határátlépéskor. Visszavételre irányuló kérelemmel akkor élhet egy nemzet, ha területén a bevándorló menedékkérelmet nyújtott be, azonban ugyanezt megtette már a felelős országban is, vagy a felelős ország már egyszer átvette az illetőt.

A legfrissebb adatok alapján 2023-ban a legtöbb visszavételi kérelmet – 52 640 darabot – Németország intézte mások felé, utána következett Franciaország – 26 894 darab –, a harmadik helyen pedig Ausztria állt 11 454 darabbal.<sup>6</sup> Az átvételi kérelmeket illetően ugyancsak Németország – 21 980 darab – és Franciaország – 21 830 darab – állt az első két helyen az Európai Unióban, a harmadik legtöbb ilyen kérelmet – 5030 – viszont Belgium küldte. Az illegális bevándorlás miatti átvételi kérelmek aránya mindhárom ország esetében meghaladta az 50%-ot: Németországban 56%, Franciaországban 68,4%, Belgiumban 60% volt.

A felelős országok részéről 2023-ban a legtöbb visszavételi kérelmet Bulgária – 17 880 darab –, Ausztria – 17 244 darab –, valamint Németország – 13 187 darab – kapta.<sup>7</sup> Átvételi kérelmek Olaszországba – 32 027 darab –, Spanyolországba – 8466 darab –, illetve Franciaországba – 3325 darab – érkeztek a legnagyobb számban a tavalyi esztendőben. Utóbbiak esetében az illegálisan Európába érkezők miatt kapott átvételi kérelmek aránya Olaszországban 84,4%, Spanyolországban 48,4%, Franciaországban viszont mindösszesen 6% volt.

A kérelmek küldése még nem jelenti automatikusan valamennyinek a másik fél általi elfogadását, ám összességében elmondható, hogy az egyes tagországokra helyezhető migrációs nyomásnál nem csupán az újonnan érkezők számát, de a visszaküldött emberek mennyiségét is figyelembe kell venni.

2024. október 28.

---

<sup>5</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 604/2013/EU rendelete (2013. június 26.).

<sup>6</sup> Eurostat 2024b.

<sup>7</sup> Eurostat 2024a.

### *Felhasznált irodalom*

- Aljazeera (2024): EU Leaders to Discuss Stricter Measures to Curb Arrivals of Asylum Seekers. *Aljazeera*, 2024. október 17. Online: [www.aljazeera.com/news/2024/10/17/eu-leaders-to-discuss-stricter-measures-to-curb-arrivals-of-asylum-seekers](http://www.aljazeera.com/news/2024/10/17/eu-leaders-to-discuss-stricter-measures-to-curb-arrivals-of-asylum-seekers)
- Az Európai Parlament és a Tanács 604/2013/EU rendelete (2013. június 26.) egy harmadik országbeli állampolgár vagy egy hontalan személy által a tagállamok egyikében benyújtott nemzetközi védelem iránti kérelem megvizsgálásáért felelős tagállam meghatározására vonatkozó feltételek és eljárási szabályok megállapításáról (átdolgozás). Online: <https://jogkodex.hu/doc/2455718>
- Európai Tanács (2024): Következtetések. EUCO 25/24. Online: [www.consilium.europa.eu/media/nmaf15ed/20241017-euco-conclusions-hu.pdf](http://www.consilium.europa.eu/media/nmaf15ed/20241017-euco-conclusions-hu.pdf)
- Eurostat (2024a): *Incoming 'Dublin' Requests by Submitting Country (PARTNER), Type of Request, Legal Provision, Sex and Type of Applicant (migr\_dubri)*. Online: [https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/migr\\_dubri\\_\\_custom\\_13467012/default/table?lang=en](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/migr_dubri__custom_13467012/default/table?lang=en)
- Eurostat (2024b): *Outgoing 'Dublin' Requests by Receiving Country (PARTNER), Type of Request, Legal Provision, Sex and Type of Applicant (migr\_dubro)*. Online: [https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/migr\\_dubro\\_\\_custom\\_13467021/default/table?lang=en](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/migr_dubro__custom_13467021/default/table?lang=en)
- KRZYSZTOSZEK, Aleksandra (2024): Germany Sent Back 570 Migrants to Poland in 2024, Below Media Forecasts. *Euractiv*, 2024. október 22. Online: [www.euractiv.com/section/politics/news/germany-sent-back-570-migrants-to-poland-in-2024-below-media-forecasts/](http://www.euractiv.com/section/politics/news/germany-sent-back-570-migrants-to-poland-in-2024-below-media-forecasts/)